



REGERINGEN

Justitiedepartementet

Kopia

Regeringsbeslut

2003-12-18

Rikspolisstyrelsen (RPS)

Box 12256

102 26 STOCKHOLM

25

Ju2003/9598/PO,
Ju2003/8165/Å
(delvis),
Ju2003/10189/PO
(delvis)

Enclosure 1

Regleringsbrev för budgetåret 2004 avseende polisorganisationen

Riksdagen har beslutat om polisorganisationens verksamhet för budgetåret 2004 (prop. 2003/04:1, utg.omr. 4, bet. 2003/04:JuU1, rskr. 2003/04:106).

Regeringen beslutar att följande skall gälla under budgetåret 2004 för polisorganisationen och nedan angivna anslag.

1 VERKSAMHET

Polisorganisationens verksamhet under politikområde Rättsväsendet delas in i följande verksamhetsområden och verksamhetsgrenar:

Politikområde (PO) – Verksamhetsområde (VO) – Verksamhetsgren (VG)	Mål
PO Rättsväsendet	Målet för rättsväsendet är den enskildes rättstrygghet och rättssäkerhet. Målet för kriminalpolitiken är att minska brottsligheten och öka människors trygghet. Verksamheten skall utgå från medborgarnas intresse. I detta ligger bl.a. att förkorta tiden från brottsanmälan till dom och straffverkställighet.
– VO Brottsförebyggande arbete	Brott skall förebyggas.
– VG Brottsförebyggande arbete	Risken för att brott begås skall minska.

Postadress
103 33 Stockholm

Telefonväxel
08-405 10 00

E-post: registrator@justice.ministry.se
X400: S=Registrator; O=Justice; P=Ministry; A=SIL; C=SE

Ungefärlig adress
Drottninggatan 16

Telefax
08-20 27 34

178 20 PREMIER S

- VO <i>Utredning och lagföring</i>	Verksamheten skall bedrivas med högt ställda krav på rättssäkerhet och kvalitet och fler brott skall leda till lagföring.
- VG <i>Utredning och lagföring</i>	Fler brott skall leda till lagföring och kvaliteten skall höjas på brottsutredningsverksamheten.
- VO <i>Övrig verksamhet</i>	De arbetsuppgifter som inte är brottsbekämpande skall utföras med utgångspunkt i medborgarens behov.
- VG <i>Övrig verksamhet</i>	De arbetsuppgifter som inte är brottsbekämpande skall utföras med utgångspunkt i medborgarens behov, genom snabb och korrekt handläggning, god service och hög tillgänglighet.

Polisen bedriver dessutom verksamhet inom följande politikområden, verksamhetsområden och verksamhetsgrenar:

PO Transportpolitik

- VO *Vägar*
- VG *Flygande inspektioner*

PO Utrikes- och säkerhetspolitik

- VO *Fredsfrämjande verksamhet*
- VG *Fredsfrämjande och konfliktförebyggande verksamhet*

PO Totalförsvaret

- VO *Det civila försvaret*
- VG *Skydd, ordning och säkerhet*

PO Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar

- VO *Svåra påfrestningar*
- VG *Beredskap mot svåra påfrestningar på samhället i fred*

PO Internationellt utvecklingssamarbete

- VO *Internationellt utvecklingssamarbete*
- VG *Fredsfrämjande och konfliktförebyggande verksamhet*

Övergripande verksamhetsinriktning

I den planering av verksamhetsinriktningen som polismyndigheterna gör med utgångspunkt i den lokala problembilden skall de ägna särskild uppmärksamhet åt följande brottstyper, utan inbördes rangordning:

- narkotikabrott,
- vålds- och sexualbrott, särskilt brott mot kvinnor och mot barn,
- ekonomiska brott,
- brott som ofta begås av ungdomar och
- brott med rasistiska, främlingsfientliga, antisemitiska eller homofobiska inslag samt olaga diskriminering.

1.1 Verksamhetsstyrning

Politikområde Rättsväsendet

Mål

Målet för rättsväsendet är den enskildes rättstrygghet och rättssäkerhet. Målet för kriminalpolitiken är att minska brottsligheten och att öka människors trygghet. Verksamheten skall utgå från medborgarnas intresse. I detta ligger bl.a. att förkorta tiden från brottsanmälan till dom och straffverkställighet.

Verksamhetsområde Brottsförebyggande arbete

Mål

Brott skall förebyggas.

Verksamhetsgren Brottsförebyggande arbete

Mål

Risken för att brott begås skall minska.

Åtterrapportering

Åtterrapporteringens primära del skall vara en redovisning av de brottsförebyggande projekt, enligt Rikspolisstyrelsens definition av begreppet, som polisen har bedrivit under 2004. Redovisningen skall i möjligaste mån följa den s.k. produktionsmodell (med insatser, genomförande, prestationer och effekter) som beskrivs i Ekonomistyrningsverkets rapport Att beställa resultatinformation (ESV 1999:3). Det skall framgå bl.a. vilka brottstyper de olika projekten har riktats mot och vilka samverkanspartner som har deltagit. Det skall dessutom gå att utläsa vilka av projekten som har utvärderats. Redovisningen skall i tillämpliga delar återge även internationell verksamhet.

Resultatredovisningen skall ske enligt den indelning i resultatområden som följer av polisens nationella resultatmodell, dvs. våldsbrottslighet, ekonomisk brottslighet, narkotikabrottslighet, trafik, tillgrepps- och skadegörelsebrottslighet samt övrig brottslighet.

Av redovisningen skall också framgå vad polisen i övrigt har gjort för att förebygga brott och vidareutveckla det brottsförebyggande arbetet. Denna del bör innehålla bl.a. följande moment:

- en beskrivning av hur det problemorienterade arbetssättet har utvecklats enligt modellen för underrättelseledd polisverksamhet och i vilken utsträckning den används av polismyndigheterna,
- vilka åtgärder som har vidtagits för att höja personalens kompetens i brottsförebyggande arbete och
- antalet och andelen timmar som totalt har satsats på brottsförebyggande arbete.

Större skillnader mellan polismyndigheterna skall analyseras och kommenteras i båda delarna av redovisningen. Svårigheter att visa mätbara resultat skall kompenseras genom en analys av relevanta delar av verksamheten och andra förhållanden som är väsentliga för en bedömning av utvecklingen.

Verksamhetsområde Utredning och lagföring

Mål

Verksamheten skall bedrivas med högt ställda krav på rättssäkerhet och kvalitet och fler brott skall leda till lagföring.

Verksamhetsgren Utredning och lagföring

Mål

Fler brott skall leda till lagföring och kvaliteten skall höjas på brottsutredningsverksamheten.

Åtterrapporering

Åtterrapporeringen skall innehålla en sammanhållen nationell beskrivning och analys av hur verksamheten har utvecklats och dess resultat. Redovisningen skall i tillämpliga delar återge även internationell verksamhet.

Av redovisningen skall följande framgå:

- hur verksamheten har utvecklats inom den nationella resultatmodellens resultatområden våldsbrottslighet, ekonomisk brottslighet, narkotikabrottslighet, trafik, tillgrepps- och skadegörelsebrottslighet samt övrig brottslighet,
- antalet och andelen ärenden som har redovisats till åklagare,
- antalet och andelen ärenden där förundersökning inte har inletts eftersom det har bedömts uppenbart att brottet inte går att utreda,
- genomsnitts- och mediantider för genomströmning avseende ärenden där förundersökning inletts och ärenden där utredningen skett

enligt bestämmelserna i 23 kap. 22 § rättegångsbalken om förenklat förfarande,

- antalet balanserade ärenden enligt polisens nationella resultatmodell,
- antalet utfärdade ordningsförelägganden, fördelat på olika typer av brott,
- vilka åtgärder som har vidtagits för att förkorta genomströmningstiderna och för att underlätta ärendehantering mellan rättsväsendets myndigheter,
- vilka åtgärder som, utöver förkortning av genomströmningstiderna, har vidtagits för att förebygga att balanser med äldre ärenden ökar eller uppstår,
- vilka åtgärder som har vidtagits för att höja utredningskompetensen hos de poliser som arbetar i yttre tjänst och som utför inledande utredningsåtgärder efter att brott har begåtts och
- vilka åtgärder som har vidtagits i övrigt för att höja kvaliteten och förbättra effektiviteten i brottsutredningsverksamheten.

Större skillnader mellan polismyndigheterna skall analyseras och kommenteras.

Verksamhetsområde Övrig verksamhet

Mål

De arbetsuppgifter som inte är brottsbekämpande skall utföras med utgångspunkt i medborgarens behov.

Verksamhetsgren Övrig verksamhet¹

Mål

De arbetsuppgifter som inte är brottsbekämpande skall utföras med utgångspunkt i medborgarens behov, genom snabb och korrekt handläggning, god service och hög tillgänglighet.

Åtterrapporering

Åtterrapporeringen skall innehålla en sammanhållen nationell beskrivning och analys av hur verksamheten har utvecklats och dess resultat. Större skillnader mellan polismyndigheterna skall analyseras och kommenteras.

¹ Verksamhetsgrenen *Övrig verksamhet* innefattar framför allt handräckning till andra myndigheter, service till allmänheten och handläggning av polismyndighetsärenden.

Politikområde Transportpolitik

Mål

Målet är att säkerställa en samhällsekonomiskt effektiv och långsiktigt hållbar transportförsörjning för medborgarna och näringslivet i hela landet.

Verksamhetsområde Vägar

Mål

1. Målet är ett tillgängligt transportsystem, där vägtransportsystemet utformas så att medborgarnas och näringslivets grundläggande transportbehov kan tillgodoses.
2. Målet är att vägtransportsystemets utformning och funktion medger en hög transportkvalitet för medborgarna och näringslivet.
3. Målet är en säker trafik, där det långsiktiga målet för trafiksäkerheten skall vara att ingen dödas eller allvarligt skadas till följd av trafikolyckor inom vägtransportsystemet. Vägtransportsystemets utformning och funktion skall anpassas till de krav som följer av detta.
4. Målet är en god miljö, där vägtransportsystemets utformning och funktion anpassas till krav på god och hälsosam livsmiljö för alla, där natur- och kulturmiljö skyddas mot skador. God hushållning med mark, vatten, energi och andra naturresurser skall främjas. Vägtransportsystemets utformning skall bidra till att de nationella miljökvalitetensmålen nås.
5. Målet är en positiv regional utveckling, där vägtransportsystemet främjar en positiv regional utveckling genom att dels utjämna skillnader i möjligheterna för olika delar av landet att utvecklas, dels motverka nackdelar av långa transportavstånd.
6. Målet är ett jämställt vägtransportsystem, som är utformat så att det svarar mot både kvinnors och mäns transportbehov. Kvinnor och män skall ha samma möjligheter att påverka transportsystemets tillkomst, utformning och förvaltning och deras värderingar skall tillmätas samma vikt.

Verksamhetsgren Flygande inspektioner

Mål

Antalet trafikfarliga fordon på vägarna och antalet förare som bryter mot kör- och vilotidsbestämmelserna skall minska.

Åtterrapporering

Rikspolisstyrelsen skall redovisa antalet flygande inspektioner, fördelat på sådana som har utförts av poliser respektive bilinspektörer, samt resultatet av inspektionerna. Av redovisningen skall också framgå vilka åtgärder polisen har vidtagit för att verksamheten skall inriktas huvudsakligen mot de fordon eller typer av fordon som särskilt kan antas vara trafikfarliga. Uppdelningen av resultatredovisningen skall spegla denna inriktning av verksamheten.

Rikspolisstyrelsen skall även redovisa antalet kontroller av kör- och vilotider, fördelat på sådana som har utförts av poliser respektive bilinspektörer, samt resultatet av kontrollerna.

Redovisning skall lämnas för perioden 1 januari – 30 juni 2004 senast den 1 september 2004, och för hela året senast i samband med årsredovisningen.

Politikområde Utrikes- och säkerhetspolitik

Mål

Att säkerställa Sveriges intressen i förbindelser med andra länder.

Verksamhetsområde Fredsfrämjande verksamhet

Mål

Bidra till konfliktlösning, civil krishantering och förebyggande av väpnade konflikter, samt att stärka skyddet för mänskliga rättigheter och humanitär rätt.

Verksamhetsgren Fredsfrämjande och konfliktförebyggande verksamhet

Mål

Polisen skall med kort varsel kunna ställa lämplig personal till förfogande för internationell fredsfrämjande och konfliktförebyggande verksamhet.

Återrapportering

Rikspolisstyrelsen skall redovisa en analys av hur verksamheten har utvecklats och dess resultat. Det skall framgå hur Rikspolisstyrelsen säkerställer att det inom polisen finns personal med relevant kompetens för de uppgifter som poliser har i internationella uppdrag. Det skall också framgå vilka hinder som finns för polisens personalförsörjning på detta område. Redovisningen skall dessutom innehålla en beskrivning av vad polisen gör för att den erfarenhet och kompetens som poliser får genom internationella uppdrag skall tas tillvara i annan polisverksamhet.

I redovisningen skall ingå en beskrivning av den modell som polisen använder för att bedöma vilken relevans en internationell insats har för den svenska polisverksamheten.

Särskild redovisning skall i samband med årsredovisningen och delårsrapporten lämnas för varje fredsfrämjande eller konfliktförebyggande insats. Denna redovisning skall omfatta mandatet och en kommenterad lägesbeskrivning för insatsen.

Rikspolisstyrelsen skall redovisa den totala utgiften samt antalet poliser och civilanställda, uppdelat på personer, kön och helårsarbetskrafter, som har deltagit i fredsfrämjande eller konfliktförebyggande verksamhet.

Politikområde Totalförsvaret

Mål

Målet för politikområdet är att bidra till att bevara vårt lands fred och självständighet. Vi skall kunna möta militära hot som direkt berör Sverige. Internationellt skall vi bidra till fred och säkerhet i omvärlden genom gemensamma fredsfrämjande och humanitära insatser både i och utom Europa.

Totalförsvarsresurserna skall enligt gällande försvarsbeslut kunna användas för följande huvudändamål:

- försvara Sverige mot väpnat angrepp,
- hävda vår territoriella integritet,
- bidra till fred och säkerhet i omvärlden och
- bidra till att stärka det svenska samhället vid svåra påfrestningar i fred.

Verksamhetsområde Det civila försvaret

Mål

Målet för verksamheten inom det civila försvaret och för utformningen av resurserna är att:

- värna civilbefolkningen, trygga en livsnödvändig försörjning, säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna och bidra till Försvarets förmåga vid ett väpnat angrepp och krig i vår omvärld,
- bidra till fred och säkerhet i omvärlden och
- stärka samhällets förmåga att förebygga och hantera svåra påfrestringar på samhället i fred.

Verksamhetsgren Skydd, ordning och säkerhet

Mål

Samhällets grundläggande behov inom polisens ansvarsområde inom samverkansområde 3 (*Spridning av allvarliga smittämnen, giftiga kemikalier och radioaktiva ämnen*) samt inom samverkansområde 6 (*Skydd, undsättning och vård*) skall kunna upprätthållas vid höjd beredskap eller vid ett väpnat angrepp.

Åtterrapporing

Rikspolisstyrelsen skall kortfattat redovisa polisens beredskapsförmåga inom samverkansområde 3 samt vilka åtgärder som har vidtagits för att förbättra utrustning och kompetens inom NBC-området.

Rikspolisstyrelsen skall kortfattat redovisa polisens beredskapsförmåga inom samverkansområde 6 och vilka åtgärder som har vidtagits för att behålla kompetensen och numerären inom den särskilda beredskapspolisorganisationen.

Rikspolisstyrelsen skall redovisa om och i så fall hur beroendet av el, tele och IT utgör en begränsning för myndigheten att kunna bibehålla en godtagbar förmåga vid höjd eller högsta beredskap. Myndigheten skall också redovisa om ett angrepp med NBC-stridsmedel utgör en begränsning för en sådan förmåga. Eventuella ytterligare gränssättande faktorer skall också redovisas.

Politikområde Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar

Mål

Målet för politikområdet är att

- minska risken för och konsekvenserna av olyckor och svåra påfrestningar på samhället i fred och
- minska lidande och skadeverkningar av olyckor och katastrofer i andra länder.

Verksamhetsområde Svåra påfrestningar

Mål

Målet är att minska risken för och konsekvenserna av svåra påfrestningar på samhället i fred. Om en sådan svår påfrestning skulle inträffa skall människors liv, personliga säkerhet och hälsa tryggas samt skador på egendom eller i miljö hindras eller begränsas.

Verksamhetsgren Beredskap mot svåra påfrestningar på samhället i fred

Mål

Polisen skall planera och förbereda för att inom samverkansområde 3 samt inom samverkansområde 6 ha god förmåga att med kort förberedelsestid kunna hantera svåra påfrestningar på samhället i fred.

Åtterrapporering

Rikspolisstyrelsen skall kortfattat redovisa polisens förmåga att inom samverkansområde 3 kunna hantera en svår påfrestning på samhället i fred.

Rikspolisstyrelsen skall kortfattat redovisa polisens förmåga att inom samverkansområde 6 kunna hantera en svår påfrestning på samhället i fred.

Rikspolisstyrelsen skall redovisa om och i så fall hur beroendet av el, tele och IT utgör en begränsning för myndigheten att kunna bibehålla en godtagbar fredstida förmåga även vid svåra påfrestningar på samhället i fred. Myndigheten skall också redovisa om ett angrepp med NBC-stridsmedel utgör en begränsning för en sådan förmåga. Eventuella ytterligare gränssättande faktorer skall också redovisas.

Politikområde Internationellt utvecklingssamarbete

Mål

Bidra till att skapa förutsättningar för fattiga människor att förbättra sina levnadsvillkor.

Verksamhetsområde Internationellt utvecklingssamarbete

Verksamhetsgren Fredsfrämjande och konfliktförebyggande verksamhet

Mål

Polisen skall med kort varsel kunna ställa lämplig personal till förfogande för internationell fredsfrämjande och konfliktförebyggande verksamhet.

Åtterrapporering

Rikspolisstyrelsen skall redovisa en analys av hur verksamheten har utvecklats och dess resultat. Det skall framgå hur Rikspolisstyrelsen säkerställer att det inom polisen finns personal med relevant kompetens för de uppgifter som poliser har i internationella uppdrag. Det skall också framgå vilka hinder som finns för polisens personalförsörjning på detta område. Redovisningen skall dessutom innehålla en beskrivning av vad polisen gör för att den erfarenhet och kompetens som poliser får genom internationella uppdrag skall tas tillvara i annan polisverksamhet.

I redovisningen skall ingå en beskrivning av den modell som polisen använder för att bedöma vilken relevans en internationell insats har för den svenska polisverksamheten.

Särskild redovisning skall i samband med årsredovisningen och delårsrapporten lämnas för varje fredsfrämjande eller konfliktförebyggande insats. Denna redovisning skall omfatta mandatet och en kommenterad lägesbeskrivning för insatsen.

Rikspolisstyrelsen skall redovisa den totala utgiften samt antalet poliser och civilanställda, uppdelat på personer, kön och helårsarbetskrafter, som har deltagit i fredsfrämjande eller konfliktförebyggande verksamhet.

1.2 Övriga mål och åtterrapporeringskrav

1. I samband med årsredovisningen skall den verksamhetsstatistik som ingår i polisens nationella resultatmodell redovisas. I den mån jäm-

förbara uppgifter finns skall de tre senaste årens resultat redovisas myndighetsvis i tabellform.

2. Rikspolisstyrelsen skall redovisa det brottsbekämpande arbete som har bedrivits när det gäller ungdomar i åldrarna 12–17 år. Redovisningen skall innehålla en sammanhållen nationell beskrivning och analys av hur verksamheten har utvecklats och dess resultat.

Av redovisningen skall även framgå:

- kostnaden för detta arbete,
- antalet och andelen ärenden där den misstänkta personen var 12–17 år,
- antalet ärenden där den misstänkte, enligt 6 § lagen (1964:167) med särskilda bestämmelser om unga lagöverträdare, har tillfrågats om deltagande i medling och andelen av dessa ärenden där den misstänkte har sagt sig vilja delta,
- vidtagna åtgärder för att identifiera unga gärningsmän, med syfte att motverka nyrekryteringen till s.k. kriminella karriärer och
- genomströmningstider samt vidtagna åtgärder för att förkorta dessa.

Större skillnader mellan polismyndigheterna skall analyseras och kommenteras.

3. Rikspolisstyrelsen skall redovisa det brottsbekämpande arbete som har bedrivits när det gäller våld mot kvinnor och mot barn. Redovisningen skall innehålla en sammanhållen nationell beskrivning och analys av hur verksamheten har utvecklats och dess resultat.

Av redovisningen skall även framgå:

- kostnaden för detta arbete,
- antalet och andelen ärenden som avser våld mot kvinnor eller mot barn,
- vidtagna åtgärder för att beakta barnperspektivet i verksamheten, utifrån FN:s barnkonventions bestämmelser och intentioner,
- vidtagna åtgärder för att vidareutveckla polisens bemötande och stöd till brottsoffer och vittnen, bl.a. utifrån den nationella handlingsplan för brottsofferarbetet som Rikspolisstyrelsen tagit fram och
- genomströmningstider samt vidtagna åtgärder för att förkorta dessa.

Större skillnader mellan polismyndigheterna skall analyseras och kommenteras.

4. Rikspolisstyrelsen skall redovisa fördelningen av de medel som i enlighet med budgetpropositionen för 2004 skall avsättas för att bekämpa människohandel.

Av redovisningen skall framgå bl.a.:

- hur medlen fördelats inom polisorganisationen,
 - vilka åtgärder som har vidtagits och vilka resultat som uppnåtts,
 - vidtagna åtgärder vid polismyndigheterna för att öka kunskaperna om prostitution och människohandel, samt för att utveckla bemötandet av brottsoffren och
 - förebyggande åtgärder mot människohandel i form av exempelvis insatser mot köpare av sexuella tjänster.
5. Rikspolisstyrelsen skall redovisa det brottsbekämpande arbete som har bedrivits när det gäller brott med rasistiska, främlingsfientliga, antisemitiska eller homofobiska inslag samt olaga diskriminering. Redovisningen skall innehålla en sammanhållen nationell beskrivning och analys av hur verksamheten har utvecklats och dess resultat. I de fall polismyndigheter inte redovisat några särskilda åtgärder skall detta analyseras och kommenteras. Av redovisningen skall också framgå genomströmningstiderna för ärenden gällande hets mot folkgrupp respektive olaga diskriminering.
 6. Rikspolisstyrelsen skall redovisa polisens åtgärder med anledning av Lotteriinspektionens rapport Kartläggning av den svenska marknaden för automatspel och liknande spel som idag saknar tillstånd eller anordnas utan erforderligt tillstånd (Fi2003/4204/LFG).
 7. Rikspolisstyrelsen skall senast den 1 juni 2004 redovisa och kommentera vilka åtgärder som har vidtagits och vilka resultat som har uppnåtts med anledning av Riksdagens revisorers rapport 2002/03:19 Polisens avskrivningar av brott.
 8. Rikspolisstyrelsen skall redovisa vilka rättsbiståndsinsatser som polisen har deltagit i samt resultaten av dessa. Redovisningen skall också inbegripa den totala utgiften samt antalet poliser och civilanställda, uppdelat på personer och helårsarbetskrafter, som har deltagit i verksamheten.
 9. Rikspolisstyrelsen skall redovisa hur polisens arbete har påverkats av lagen om överlämnande från Sverige enligt en europeisk arresteringsorder, vilken träder i kraft den 1 januari 2004 (prop. 2003/04:7 Lag om överlämnande från Sverige enligt en europeisk arresteringsorder). Av redovisningen skall antalet ärenden framgå, fördelat på ärenden som avser överlämnande till respektive från Sverige, liksom kostnaderna för arbetet med dessa ärenden. Redovisningen skall

också omfatta de eventuella hinder som polisen har mött i verksamheten samt vilka förändringar som de bör föranleda.

10. Rikspolisstyrelsen skall redovisa vilka åtgärder som har vidtagits för att öka samverkan mellan polismyndigheterna och domstolar, åklagarmyndigheter, Ekobrottsmyndigheten och Kriminalvårdsstyrelsen med inriktning bl.a. på att korta den totala tiden från brottsanmälan till dom.
11. Rikspolisstyrelsen skall redovisa vilka åtgärder som har vidtagits för att säkerställa ett professionellt bemötande av utsatta kvinnor, t.ex. offer för olika former av sexualbrott.

1.3 Organisationsstyrning

Mål

Rikspolisstyrelsen skall verka för en för polisorganisationen långsiktig personalförsörjning med för verksamheten ändamålsenlig kompetens.

Återrapportering

Rikspolisstyrelsen skall redovisa i vilken omfattning polisorganisationens mål för kompetensförsörjningen under 2004 har uppnåtts, vilka åtgärder som har vidtagits och vilka mål som gäller för myndighetens kompetensförsörjning under 2005 respektive 2006–07. Redovisningen av mål skall i första hand fokusera på personalens åldersstruktur, könsfördelning, rörlighet samt myndighetens arbete för att främja etnisk och kulturell mångfald. Redovisningen skall göras för grupper av anställda inom de tre kompetenskategorierna lednings-, kärn- och stöd-kompetens om så är lämpligt. Målen för kompetensförsörjningen skall ha en klar och tydlig koppling till myndighetens mål för verksamheten, nuvarande kompetensförsörjning och bedömning av arbetsmarknadsläget. Målen skall vara konkreta och uppföljningsbara.

Rikspolisstyrelsen skall, i den utsträckning det inte följer av återrapporteringen ovan, redovisa en sammanhållen nationell beskrivning och analys av statistik och åtgärder på det personalpolitiska området. Av redovisningen skall framgå:

- personalsammansättning fördelad på poliser, civilanställda, ålder och kön. Redovisningen skall ske såväl nationellt som på myndighetsnivå,
- utvecklingen av antalet anställda de tre kommande åren. Utvecklingen skall delas upp på dels poliser, dels civilanställd personal,

- utvecklingen av antalet civilanställda de senaste tre åren. Av redovisningen skall så långt möjligt framgå hur de nya civilanställdas arbetsuppgifter fördelar sig på specialistuppgifter inom brottsbekämpningen, gränskontroll, administrativa och andra uppgifter,
- i vilken grad bristande tjänstbarhet bland polispersonalen påverkar verksamheten,
- övertidsuttag,
- antalet pensioneringar före ordinarie pensionsålder,
- antalet delpensioneringar,
- antalet studerande i grundutbildningen av poliser, inklusive en prognos för de närmaste åren,
- nya anställningar av polisaspiranter vid polismyndigheterna,
- åtgärder som har vidtagits för att introducera och utveckla de nyanställda polisaspiranterna i polisverksamheten och tillvarata deras kunskap,
- åtgärder som har vidtagits för att utveckla polisens ledarskap, bl.a. genom att stödja chefer på de lägre chefsnivåerna i arbetsgivarrollen,
- åtgärder som har vidtagits i övrigt för att utveckla arbetsgivarrollen,
- åtgärder för att åstadkomma ökad jämställdhet mellan kvinnor och män, bl.a. genom att rekrytera kvinnliga chefer och arbetsledare och
- sjukfrånvaron och vilka åtgärder som har vidtagits för att minska den. I redovisningen skall anges hur detta arbete påverkar regionala skillnader i sjukfrånvaron inom polisen.

Redovisningen av personalsammansättningen fördelad på poliser och civilanställda per polismyndighet skall förutom i årsredovisningen även lämnas i samband med delårsrapporten. Redovisning av nya anställningar av polisaspiranter vid polismyndigheterna skall lämnas senast två veckor efter examination.

Övriga återrapporteringskrav

1. Rikspolisstyrelsen skall senast den 30 juni 2004 redovisa och kommentera hur arbetstidsfrågorna hanteras på polismyndigheterna.

Av redovisningen skall framgå:

- vilka polisiära aktiviteter som har ökat på icke kontorstid som en följd av att arbetstiderna anpassats mer till verksamhetens behov,
- vilka åtgärder som har vidtagits för att reducera de hinder som finns mot att arbetstiderna anpassas till verksamhetens behov och
- om verksamhetsvärdet av arbetstidsavtalen har minskat löneökningssutrymmet enligt RALS 2002–2004 i enlighet med bestämmelserna i RALS/Polis 1998–2001.

2. Rikspolisstyrelsen skall redovisa vilka åtgärder som har vidtagits med anledning av den kompetensstrategi i diskrimineringsfrågor som styrelsen lämnade till regeringen den 14 november 2003 (Ju2003/9066/PO).

1.4 Uppdrag

1. Prognoser skall lämnas över anslagsutfall för budgetåren 2004, 2005, 2006 och 2007 beträffande samtliga anslag som Rikspolisstyrelsen disponerar. Rikspolisstyrelsen skall även lämna en redovisning av det månadsvisa utfallet under anslagen 5:2 och 8:1. Redovisning skall ske senast den 20 januari, 8 mars, 5 maj, 9 augusti samt 1 november. Prognoserna skall analyseras och kommenteras.
2. Rikspolisstyrelsen skall senast den 20 april 2004 komma in med en utvärdering av användningen av kameror för hastighetsövervakning. Av redogörelsen skall även framgå vilka åtgärder Rikspolisstyrelsen fortsättningsvis avser att vidta mot bakgrund av resultatet av försöksverksamheten.
3. Rikspolisstyrelsen skall senast den 2 november 2004 redovisa och kommentera vad de tillskott som polisen har fått under åren 2001–2004 har använts till och beräknas användas till.

Av redogörelsen skall även följande framgå:

- hur stora kostnadsökningarna har varit inom vart och ett av områdena personal, lokaler, drift samt avskrivningar och nedskrivningar,
 - hur stora kostnaderna för löneökningar har varit för vart och ett av åren,
 - hur stor del av kostnadsökningen som beror på att antalet anställda har ökat och
 - vilka större effektiviseringar som genomförts inom polisen under perioden. En bedömning skall göras av vad effektiviseringarna har lett till, uppdelat på kostnadsminskningar och sådant som har lett till att arbetet har kunnat utföras effektivare och med högre kvalitet.
4. Rikspolisstyrelsen skall senast den 2 november 2004 redovisa och kommentera dels hur utvecklingsarbetet har bedrivits enligt de utvecklingsavtal som slutits med anledning av RALS 2002–2004, dels en bedömning av utvecklingsarbetets effekt på den långsiktiga verksamhetsutvecklingen. Rikspolisstyrelsen skall även redovisa och kommentera på vilket sätt personalen har gjorts delaktig i utveck-

lingsarbetet. Vidare skall redovisas utvecklingsarbetets koppling till förhandlingsarbetet och till det arbete med långsiktig lokal lönebildning som förutsätts enligt RALS 2002–2004. En redovisning av om resultatet av utvecklingsarbetet har påverkat löneökningssutrymmet vid genomförda lönerevisioner skall lämnas.

5. Rikspolisstyrelsen skall senast den 2 november 2004 redovisa en bedömning av vilket resultatet av "En nationell polis" beräknas bli och när detta uppkommer. Bedömningen skall redovisas uppdelad på kostnadsminskningar och sådant som leder till att arbetet kan utföras effektivare och med högre kvalitet.
6. Av den prognos som Rikspolisstyrelsen redovisat i delårsrapporten för 2003 (Ju2003/6388/PO) framgår att vissa polismyndigheter prognostiserar underskott. Med anledning av detta skall Rikspolisstyrelsen senast den 2 november 2004 redovisa vilka åtgärder styrelsen vidtar då en polismyndighet prognostiserar underskott som överstiger tre procent av myndighetens tilldelade medel.
7. Rikspolisstyrelsen skall tillsammans med Riksåklagaren utforma ett informationsblad i vilket kort anges grundläggande rättigheter som tillkommer den som misstänks för brott och därför kvarhålls eller frihetsberövas. Såsom exempel på sådana rättigheter kan nämnas rätten till offentlig försvarare och tolk samt tidsfrister för förhör och frihetsberövanden. Rättigheter som aktualiseras först efter det att rätten meddelat beslut i häktningsfrågan skall inte anges. I uppdraget ingår för Rikspolisstyrelsens del också att se till att informationsbladet finns tillgängligt nationellt på samtliga EU-språk samt de andra språk som styrelsen bedömer ofta kan komma att efterfrågas. Myndigheterna skall gemensamt redovisa uppdraget senast den 30 juni 2004.
8. De myndigheter som ingår i Rådet för rättsväsendets informationsförsörjning (RIF-rådet) har den 6 juni 2003 gjort en principöverenskommelse om en handlingsplan för framtida åtgärder för en gemensam säkerhets- och kommunikationslösning. Rikspolisstyrelsen skall redovisa vilka åtgärder som har vidtagits och vilka åtgärder som kommer att vidtas inom polisen med anledning av handlingsplanen. Rikspolisstyrelsen skall även redovisa och kommentera de åtgärder som har vidtagits inom polisen med anledning av den strategiska plan för samordningen av rättsväsendets informationsförsörjning som RIF-rådet fastslog i februari 2002. I redovisningen skall göras en bedömning av vilka de ekonomiska konsekvenserna för polisens del blir vid genomförandet av dels handlingsplanen, dels den strategiska planen. Bedömningen skall redovisas uppdelad på kostnads-

minskningar och sådant som leder till att arbetet kan utföras effektivare och med högre kvalitet. Uppdraget skall redovisas senast den 30 juni 2004.

9. Rikspolisstyrelsen skall tillsammans med Riksåklagaren, Ekobrottsmyndigheten, Kustbevakningen, Tullverket och Skatteverket redogöra för vilka eventuella hinder som finns för ett rationellt informationsutbyte mellan myndigheterna inom ramen för den brottsbekämpande verksamheten samt lämna förslag på hur informationsutbytet kan förbättras. Redovisningen skall ta sin utgångspunkt i det nuvarande informationsutbytet på såväl nationell som internationell nivå. Vidare skall beaktas den utvärdering som redovisas i rapporten om Sverige från tredje omgången av ömsesidiga utvärderingar (EUJu2003/2210/PO). Uppdraget skall gemensamt redovisas senast den 30 juni 2004.
10. Rikspolisstyrelsen skall redovisa polisens användning av den möjlighet till kroppsvisitation som införs den 1 januari 2004 som en följd av förslaget i propositionen (2002/03:138) Åtgärder mot klotter och annan skadegörelse. Av redovisningen skall framgå antalet kroppsvisitationer som har utförts, de kroppsvisiterades ålder, de omständigheter som utgjort grund för besluten om kroppsvisitation och i hur många fall visitationen har lett till beslag av sådan egendom som avsetts med åtgärden. Rikspolisstyrelsen skall också redovisa de utbildningsinsatser som har genomförts inom polisen med anledning av den nya lagstiftningen. Redovisningen skall avse år 2004 och 2005 och redovisas till regeringen senast den 31 mars 2006.
11. Rikspolisstyrelsen och Rättsmedicinalverket har sedan tidigare ett uppdrag att samordna sin verksamhet med DNA-undersökningar. Uppdraget skall redovisas senast i samband med årsredovisningen för 2003 (Ju2002/8130/PÅ). Med förändring av detta uppdrag ger regeringen dessa myndigheter följande uppdrag:

Myndigheterna skall tillsammans dels utreda vilka möjligheter till samverkan som finns i den verksamhet som bedrivs inom Rättsmedicinalverket och Statens kriminaltekniska laboratorium, dels vidta åtgärder för att åstadkomma samverkan på de områden där sådan befinner sig möjlig. Uppdraget skall genomföras med utgångspunkt i den framställning myndigheterna gett in den 28 november 2003 (Ju2003/8165/Å).

Uppdraget skall redovisas gemensamt av myndigheterna senast i samband med årsredovisningen. Av redovisningen skall framgå vilka möjligheter till samordning som finns, vilka åtgärder som har vidtagits för att åstadkomma sådan samverkan och vilka åtgärder som eventuellt kvarstår att vidta.

Tidigare beslutade uppdrag som ännu ej redovisats²

1. Uppdrag till Brottsförebyggande rådet att, i samverkan med Rikspolisstyrelsen, genomföra en nationell strategi för att minska bilbrottsligheten i Sverige. Uppdraget skall slutredovisas den 30 juni 2006. Delredovisningar skall även ske 2004 och 2005 (Ju2003/3386/KRIM).
2. Uppdrag till Rikspolisstyrelsen att undersöka lämpligheten och möjligheten att inleda försöksverksamhet med tårgas- och pepparspray för hotade personer. Uppdraget skulle ha redovisats den 1 september 2003 (Ju2003/3168/PO) men har förlängts till den 1 februari 2004 (Ju2003/6805/PO och Ju2003/7369/PO).
3. Uppdrag till Rikspolisstyrelsen att under åren 2004–2006 avge en rapport på området för civila skjutvapen. Rapporten skall lämnas årligen senast den 31 maj (Ju2003/6482/PO).
4. Uppdrag till Rikspolisstyrelsen att ta fram ett nationellt identitetskort. Ett nationellt identitetskort skall finnas tillgängligt för medborgarna senast den 1 januari 2005. Beräkningen av ansökningsavgiftens storlek skall redovisas till regeringen senast den 1 mars 2004. Styrelsen skall vidare redovisa en prototyp av det nationella identitetskortet till regeringen senast fyra månader före den dag då uppdraget i sin helhet beräknas vara slutfört (Ju2003/7370/PO).
5. Uppdrag till Rikspolisstyrelsen att förbereda ett eventuellt införande av biometrisk information i pass och andra resehandlingar. Uppdraget skall redovisas senast den 1 maj 2004 (Ju2003/7798/PO).
6. Uppdrag till Rikspolisstyrelsen att göra en genomgång av de av myndighetens föreskrifter och allmänna råd som berör företagande i syfte att identifiera onödigt betungande regler. Rikspolisstyrelsen skall också redovisa de åtgärder som har vidtagits eller planeras att vidtas i syfte att minska den administrativa bördan för företag. Uppdraget skall slutredovisas senast den 30 april 2004 (Ju2003/7396/L1).
7. Uppdrag till Rikspolisstyrelsen att efter samråd med Riksåklagaren utveckla riktlinjer för polisens hot- och riskbedömningar i ärenden om våld i nära relationer. Rikspolisstyrelsen skall också i samråd

² Avser regeringsuppdrag som beslutats i särskild ordning, dvs. inte återrapporteringar och uppdrag som lämnats i regleringsbrevet för budgetåret 2003 avseende polisorganisationen (Ju2002/R.1300/11).

med Riksåklagaren utarbeta rutiner och riktlinjer för polisens arbete med ärenden om besöksförbud. Uppdraget skall redovisas senast den 30 juni 2004 (Ju2003/8772/KRIM).

8. Uppdrag till Rikspolisstyrelsen och Brottsoffermyndigheten att i samverkan genomföra utbildning i brottsofferfrågor för personal inom polisväsendet. Uppdraget skall redovisas i samband med årsredovisningen för 2003 (Ju2001/4709/KRIM).
9. Uppdrag till Socialstyrelsen att i samverkan med Rikspolisstyrelsen och Myndigheten för skolutveckling ta fram en övergripande strategi för samverkan när det gäller barn som far illa eller riskerar att fara illa. Uppdraget skall redovisas senast den 15 oktober 2004 (S2003/7118/ST).
10. Uppdrag till Vägverket att tillsammans med Rikspolisstyrelsen utreda förutsättningarna för och konsekvenserna av att införa krav på registrering av samtliga mopeder. Uppdraget skall redovisas senast den 1 juli 2004 (N2003/8146/TP).
11. Uppdrag till Rikspolisstyrelsen att redovisa polisorganisationens miljöledningsarbete enligt riktlinjer i regeringens beslut den 15 november 2001 (M2001/4509/Kn) och kompletterande årliga riktlinjer från Miljödepartementet. Uppdraget skall redovisas årligen i samband med årsredovisningen.
12. Uppdrag till Migrationsverket och Rikspolisstyrelsen att se över samordningen mellan de båda myndigheterna av arbetet med att verkställa avvisnings- och utvisningsbeslut. Uppdraget skall redovisas senast den 1 april 2004 (UD2003/58636/MAP).
13. Uppdrag till Domstolsverket att tillsammans med Riksåklagaren, Ekobrottsmyndigheten, Rikspolisstyrelsen, Statens kriminaltekniska laboratorium, Kriminalvårdsstyrelsen och Rättsmedicinalverket utreda frågan om finansiering av utrustning för videokonferens och presentationsteknik i de allmänna domstolarna. Uppdraget skall redovisas senast den 31 mars 2004 (Ju2003/10110/DOM).

2 FINANSIERING

2.1 Anslag

2.1.1 Tilldelade anslag

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

4:1	Polisorganisationen (Ramanslag)	
	<i>Disponeras av Rikspolisstyrelsen (RPS)</i>	14 660 113 tkr
4:1 ap.1	Polisorganisationen (Ram)	14 623 113 tkr
4:1 ap.3	Bilinspektörer (Ram)	37 000 tkr
	<i>Disponeras av regeringen</i>	5 000 tkr
4:1 ap.2	Till regeringens disposition (Ram)	5 000 tkr

Villkor

4:1 ap.1 Polisorganisationen

Inom anslaget skall Rikspolisstyrelsen tilldela polismyndigheterna medelsramar.

Medel har beräknats för avgifter för Säkerhetspolisens räkning till dels företagshälsovården, dels Arbetsgivarverket.

Medel har beräknats för avgifter och bidrag till Interpol, Europol, Europeiska polisakademien och Schengens informationssystem (SIS).

Medel får tas i anspråk för bidrag till forensisk forskning, Svenska polisidrottsförbundet och andra föreningar som bedriver tjänstenära verksamhet.

Av anslaget skall minst 10 000 000 kronor användas till att bekämpa människohandel.

4:1 ap.3 Bilinspektörer

Anslaget skall användas till att finansiera kostnader för flygande inspektioner samt kostnader för kontroll av förarens kör- och vilotider.

4:1 ap.2 Till regeringens disposition

Av anslaget skall 1 350 000 kronor användas till att finansiera kostnader för samarbetet i Östersjöregionen.

2.1.2 Äldre anslag som disponeras budgetår 2004

2.1.3 Finansiella villkor

Finansiella villkor för anslag

Anslag/ap/dp	Anslagskredit (tkr)	Anslagsbehållning som disponeras 2004	Indrag av anslagsbelopp (tkr)
4:1 ap.1	439 953	-	0
4:1 ap.3	0	-	0
4:1 ap.2	0	-	0

2.1.4 Bemyndiganden

2.2 Övriga villkor

	Låneram (enl 20 § budgetlagen)	Räntekontokredit (enl 21 § budgetlagen)	Övriga kreditramar (enl 23 § budgetlagen)
Rikspolisstyrelsen (RPS)	2 100 000	1 423 000	

Belopp angivna i tkr

Belopp som förs till räntekontot

Till Rikspolisstyrelsen (RPS)s räntekonto i Riksgäldskontoret överförs:

- månadsvis 1/12 av beloppet på anslaget 4:1 Polisorganisationen ap.1 och ap.3.

2.3 Avgifter och bidrag

Beräknad budget för avgiftsbelagd verksamhet år 2004 där intäkterna disponeras

Verksamhet	Över- / underskott tom 2002	Över- / underskott 2003	Intäkter 2004	Kostnader 2004	Över- / underskott 2004	Ack över- / underskott, utgående 2004
<i>Offentligrättslig verksamhet</i>						
Stämningmannadelgivning	0	0	30 000	30 000	0	0
Passhantering	0	0	180 000	180 000	0	0
Summa	0	0	210 000	210 000	0	0
<i>Uppdragsverksamhet</i>						
Kvarteret Kronoberg	0	0	60 000	60 000	0	0
Statens kriminaltekniska laboratorium	0	0	4 000	4 000	0	0
Polishögskolan	0	0	15 000	15 000	0	0
Utbildning av ordnings- vakter	0	0	4 000	4 000	0	0
Kontroll av väktarhundar	0	0	700	700	0	0
Summa	0	0	83 700	83 700	0	0
<i>Avgifter enligt avgiftsförordningen (1992:191) § 4 och 15</i>						
Övriga avgiftsintäkter	0	0	29 000	29 000	0	0
<i>Tjänsteexport</i>						
Tjänsteexport	0	0	25 000	25 000	0	0

Belopp angivna i tkr

Beräknad budget för avgiftsbelagd verksamhet år 2004 där intäkterna ej disponeras

Verksamhet	Inkomst- titel	Över- / underskott tom 2002	Över- / underskott 2003	Intäkter 2004	Kostnader 2004	Över- / underskott 2004	Ack över- / underskott, utgående 2004
<i>Offentligrättslig verksamhet</i>							
Tillståndsgivning	2511	0	0	38 000	38 000	0	0
Bevakning av Riksbankens penningtransporter	281108	0	0	3 000	3 000	0	0
Summa		0	0	41 000	41 000	0	0

Belopp angivna i tkr

Villkor för avgiftsbelagd verksamhet

Avgiftsintäkterna från tillståndsgivningen skall redovisas mot inkomsttitel 2511 Expeditions- och ansökningsavgifter.

Avgiftsintäkterna från bevakningen av Riksbankens penningtransporter skall redovisas mot inkomsttitel 281108 Övriga inkomster av statens verksamhet.

Belopp avseende uppbörd skall redovisas mot inkomsttitel 2712 Bötesmedel.

Belopp avseende återbetalning från FN av lån för svenska FN-styrkor skall redovisas mot inkomsttitel 4525 Återbetalning av lån för svenska FN-styrkor.

Rikspolisstyrelsen får mot avgift utföra sådana tjänster till andra myndigheter i och kring kvarteret Kronoberg i Stockholm som förädlas av att myndigheterna är lokaliserade i byggnader som till en del utnyttjas gemensamt. Styrelsen får i den utsträckning det begärs i övrigt tillhandahålla kontorsservice och liknande tjänster till dessa myndigheter.

Rikspolisstyrelsen får tillhandahålla administrativa tjänster, kontorsservice och liknande tjänster också till andra statliga myndigheter än de som är lokaliserade i eller kring kvarteret Kronoberg i Stockholm.

2.4 Övriga intäkter

Beräknade övriga inkomster som disponeras	250 000 tkr
Beräknade övriga inkomster som inte disponeras	402 000 tkr

3 UNDANTAG FRÅN EA-REGLER

4 ÖVRIGA BESTÄMMELSER

Från anslaget 4:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m. får medel rekvireras hos Justitiekanslern t.o.m. mars 2004 för sådan ersättning som avses i 3 a § första stycket 1 och 2 förordningen (1995:1301) om handläggning av skadeståndsanspråk, och som avser ärenden som har kommit in före den 1 december 2003.

Från anslaget 4:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m. får medel rekvireras hos Justitiekanslern för sådan ersättning som avses i 8 § lagen

(1998:714) om ersättning vid frihetsberövanden och andra tvångsåtgärder.

På regeringens vägnar

Thomas Bodström

Peter Bringle

Kopia till:

Riksdagen, justitiekommittén
Riksrevisionen
Statsrådsberedningen
Utrikesdepartementet
Försvarsdepartementet
Socialdepartementet
Finansdepartementets budgetavdelning
Utbildningsdepartementet
Jordbruksdepartementet
Kulturdepartementet
Näringsdepartementet
Regeringskansliets förvaltningsavdelning, RK Ekonomi
Riksåklagaren
Ekobrottsmyndigheten
Säkerhetspolisen
Statens kriminaltekniska laboratorium
samtliga polismyndigheter
Försvarsmakten
Ekonomistyrningsverket
Riksgäldskontoret
samtliga länsstyrelser
Vägverket
SACO
JUSEK
OFR-SPF (Svenska Polisförbundet)
OFR-ST (Statstjänstemannaförbundet)
SEKO

Att kopian/utdraget överensstämmer
med originalet intygas av kanslisekr.
Jessica Sundqvist:





REGERINGEN

Justitiedepartementet

Kopia

Regeringsbeslut

2003-12-18

Riksåklagaren

Box 5553

114 85 STOCKHOLM

Enclosure 2

37

Ju2003/9602/Å,
Ju2003/10189/Å
(delvis)

Regleringsbrev för budgetåret 2004 avseende åklagarorganisationen

Riksdagen har beslutat om åklagarorganisationens verksamhet för budgetåret 2004 (prop. 2003/04:1, utg.omr. 04, bet. 2003/04:JuU1, rskr. 2003/04:106).

Regeringen beslutar att följande skall gälla under budgetåret 2004 för åklagarorganisationen (Riksåklagaren och åklagarmyndigheterna med undantag för Ekobrottsmyndigheten) och nedan angivet anslag.

1 VERKSAMHET

Följande gäller för verksamheten inom åklagarorganisationen.

Åklagarorganisationen skall redovisa verksamhetsresultatet enligt den statistikindelning som Riksåklagaren för närvarande använder.

Övergripande verksamhetsinriktning

Åklagarorganisationen skall genom fortsatt verksamhetsutveckling säkerställa att åklagarnas brottsbekämpning effektiviseras främst när det gäller följande typer av brott – utan någon inbördes rangordning.

- narkotikabrott,
- vålds- och sexualbrott, särskilt brott mot kvinnor och barn,
- ekonomiska brott,
- brott mot miljön,
- brott som ofta begås av ungdomar,

Postadress
100 37 Stockholm

Telefonväxel
08-405 10 00

E-post: registrator@justice.ministry.se
Y400, Se Registrator, G. Just. U. 1, Ministry, A: SIL, G:SE

Besöksadress
Drottninggatan 16

Telefax
08-20 27 34

178 20 PREMIER S

- brott med rasistiska, främlingsfientliga, antisemitiska eller homofobiska inslag samt olaga diskriminering.

Politikområde	Verksamhetsområde	Verksamhetsgren
Rättsväsendet	Utredning och lagföring	Utredning och lagföring

1.1 Verksamhetsstyrning

Politikområde Rättsväsendet

Mål

Målet för rättsväsendet är den enskildes rättstrygghet och rättssäkerhet. Målet för kriminalpolitiken är att minska brottsligheten och att öka människors trygghet. Verksamheten skall utgå från medborgarnas intresse. I detta ligger bl.a. att förkorta tiden från brottsanmälan till dom och straffverkställighet.

Verksamhetsområde Utredning och lagföring

Mål

Verksamheten skall bedrivas med högt ställda krav på rättssäkerhet och kvalitet och fler brott skall leda till lagföring.

Verksamhetsgren Utredning och lagföring

Mål

Lagföringen skall öka och kvaliteten skall höjas på brottsutredningsverksamheten och processföringen.

Åtterrapporering

Åtterrapporeringen skall innehålla en sammanhållen beskrivning och analys av hur verksamheten har utvecklats och dess resultat.

Av redovisningen skall framför allt följande framgå

- särskilda åtgärder som har vidtagits för att öka lagföringen,
- åtgärder som har vidtagits för att genomströmningstiderna skall vara fortsatt korta och för att öka åklagarorganisationens samverkan med polisen, domstolarna och kriminalvården i syfte att förkorta tiden från brottsanmälan till dom och straffverkställighet,

- åtgärder som har vidtagits för att rättstillämpningen skall vara enhetlig,
- åtgärder som i övrigt har vidtagits för att höja kvaliteten på brottsutredningsverksamheten och processföringen,
- antalet inkomna respektive avslutade ärenden,
- antalet och andelen misstänkta personer som har lagförts,
- antalet och andelen avslutade brottsmisstankar som lett till lagföring,
- antalet och andelen beslut varigenom åtal väckts, åtalsunderlåtelse meddelats, strafföreläggande utfärdats, åtal inte väckts på grund av att brott inte kan styrkas respektive åtal inte väckts av andra skäl,
- antalet strafförelägganden med villkorlig dom eller sådan påföljd i förening med dagsböter,
- antalet och andelen beslut att inte inleda respektive antalet och andelen beslut att lägga ned en förundersökning,
- det totala antalet balanserade ärenden samt antalet sådana ärenden i vilka förundersökningen har avslutats,
- genomströmningstider (medel- och medianvärden) uppdelade på förundersökningar ledda av polis respektive åklagare.

Väsentliga skillnader mellan myndigheterna skall analyseras och kommenteras.

1.2 Övriga mål och återrapporteringskrav

Återrapportering

1. Riksåklagaren skall redovisa de insatser som har genomförts i fråga om bekämpning av våld mot kvinnor och mot barn samt ungdomsbrottslighet.

Redovisningen skall innehålla en sammanhållen beskrivning och analys av hur verksamheten på dessa områden har utvecklats och dess resultat. Av redovisningen för respektive ärende- eller brottskategori skall bl.a. framgå

- genomströmningstider (medel- och medianvärden),
- lagföringsandel,
- antalet inkomna respektive avslutade brottsmisstankar,
- det totala antalet balanserade brottsmisstankar samt antalet sådana brottsmisstankar i vilka förundersökningen har avslutats,
- vidtagna åtgärder för att beakta barnperspektivet i verksamheten utifrån FN:s barnkonventions bestämmelser och intentioner.

Väsentliga skillnader mellan myndigheterna skall analyseras och kommenteras.

2. Riksåklagaren skall redovisa det brottsbekämpande arbete som har bedrivits när det gäller brott med rasistiska, främlingsfientliga, antisemitiska eller homofobiska inslag samt olaga diskriminering. Redovisningen skall innehålla en sammanhållen beskrivning och analys av hur verksamheten har utvecklats och dess resultat. Av redovisningen skall för brotten hets mot folkgrupp och olaga diskriminering framgå genomströmningstider (medel- och medianvärden) samt lagföringsandel.
3. Riksåklagaren skall redovisa de åtgärder som har vidtagits för att utveckla det internationella samarbetet. Här skall bl.a. redovisas omfattningen av de åtgärder som vidtagits samt en beskrivning och bedömning av samarbetet. Det skall också framgå hur de erfarenheter och den kompetenshöjning som verksamheten ger tillvaratas inom åklagarorganisationen.
4. Riksåklagaren skall redovisa den totala utgiften samt antalet anställda, uppdelat på personer och helårsarbetskrafter, som har deltagit i internationellt rättsligt utvecklingsarbete.
5. Riksåklagaren skall redovisa hur åklagarorganisationen har tillämpat och berörts av lagen om överlämnande från Sverige enligt en europeisk arresteringsorder. Här skall bl.a. redovisas uppgifter om ärendemängd (såväl antalet ärenden till som från Sverige) och kostnadsutveckling samt eventuella problem som har identifierats vid tillämpningen av den aktuella lagstiftningen jämte en analys av de förändringar som kan vara påkallade.
6. Antalet domar som riksåklagaren har överklagat till Högsta domstolen och antalet mål där riksåklagaren varit svarande samt en analys av vilken betydelse som riksåklagarens verksamhet i Högsta domstolen har haft för rättsutvecklingen.

1.3 Organisationsstyrning

Mål

Riksåklagaren skall verka för en långsiktig och god personalförsörjning med för verksamheten ändamålsenlig kompetens.

Åtterrapportering

Riksåklagaren skall redovisa i vilken omfattning åklagarorganisationens mål för kompetensförsörjningen under 2004 har uppnåtts, vilka åtgärder som har vidtagits och vilka mål som gäller för åklagarorganisationens kompetensförsörjning under 2005 respektive 2006–2007. Redovisningen av mål skall i första hand fokusera på personalens åldersstruktur, könsfördelning, rörlighet samt myndighetens arbete för att främja etnisk och kulturell mångfald. Redovisningen skall göras för grupper av anställda inom de tre kompetenskategorierna lednings-, kärn- och stöd-kompetens om så är lämpligt. Målen för kompetensförsörjningen skall ha en klar och tydlig koppling till myndighetens mål för verksamheten, nuvarande kompetensförsörjning och bedömning av arbetsmarknadsläget. Målen skall vara konkreta och uppföljningsbara.

Riksåklagaren skall också redovisa övriga åtgärder som har vidtagits på det personalpolitiska området. Redovisningen skall omfatta bl.a.

- utvecklingen av chefsrekryteringen, åtgärder för att uppmuntra de anställda att utveckla sin kompetens så att de kan utgöra en bas för framtida chefsrekrytering (bl.a. för att uppnå en jämnare könsfördelning på chefsnivå),
- åtgärder för att främja jämställdhet,
- erfarenheter av den nya modellen för rekrytering av åklagare,
- beskrivning och analys av åtgärder i enlighet med den av Riksåklagaren upprättade kompetensstrategin i diskrimineringsfrågor (Ju2003/9177/Å),
- åtgärder för att minska sjukfrånvaron och för att vidareutveckla rehabiliteringsinsatserna avseende långtidssjukskrivna,
- antalet delpensioneringar och omfattningen av dessa.

1.4 Uppdrag

1. Prognoser skall lämnas över anslagsutfall för budgetåren 2004, 2005, 2006 och 2007. Redovisning skall ske senast den 20 januari, 8 mars, 5 maj, 9 augusti samt 1 november 2004. Prognoserna skall analyseras och kommenteras.
2. Riksåklagaren har den 19 november 2003 kommit in med rapporten Organisation för en effektiv och hög lagföring (Ju2003/9239/Å). Riksåklagaren ges i uppdrag att senast den 2 april 2004 redovisa en fördjupad rapport som kan ligga till grund för överväganden om att slå samman alla myndigheter inom åklagarorganisationen, dvs. med undantag för Ekobrottsmyndigheten, till en myndighet. I rapporten skall bl.a. redovisas hur systemen för budgetering och ekonomistyr-

ning, personalförsörjning, utveckling samt rättslig kontroll och tillsyn närmare bör utformas. I uppdraget ingår också att Riksåklagaren skall beskriva och analysera vilka konsekvenser den tänkta organisationsförändringen innebär för Ekobrottsmyndighetens del. Riksåklagaren skall i de delar som berör Ekobrottsmyndigheten genomföra uppdraget i nära samverkan med denna.

3. Riksåklagaren skall tillsammans med Ekobrottsmyndigheten, Rikspolisstyrelsen, Kustbevakningen, Tullverket och Skatteverket redogöra för eventuella hinder mot ett rationellt informationsutbyte mellan myndigheterna inom ramen för den brottsbekämpande verksamheten samt lämna förslag på hur informationsutbytet kan förbättras. Redovisningen skall omfatta såväl det nationella som det internationella informationsutbytet. Vidare skall beaktas de slutsatser och rekommendationer som redovisas i utvärderingsrapporten om Sverige från tredje omgången av ömsesidiga utvärderingar. Myndigheterna skall gemensamt redovisa uppdraget senast den 30 juni 2004.
4. De myndigheter som ingår i Rådet för rättsväsendets informationsförsörjning (RIF-rådet) har den 6 juni 2003 gjort en principöverenskommelse om en handlingsplan för framtida åtgärder för en gemensam säkerhets- och kommunikationslösning. Riksåklagaren skall redovisa vilka åtgärder som har vidtagits och vilka åtgärder som kommer att vidtas inom åklagarorganisationen med anledning av handlingsplanen. Riksåklagaren skall även redovisa och kommentera de åtgärder som har vidtagits inom åklagarorganisationen med anledning av den strategiska plan för samordningen av rättsväsendets informationsförsörjning som RIF-rådet fastslog i februari 2002. I redovisningen skall göras en bedömning av vilka de ekonomiska konsekvenserna för åklagarorganisationens del blir vid genomförandet av dels handlingsplanen, dels den strategiska planen. Bedömningen skall redovisas uppdelad på kostnadsminskningar och sådant som leder till att arbetet kan utföras effektivare och med högre kvalitet. Uppdraget skall redovisas senast den 30 juni 2004.
5. Riksåklagaren skall tillsammans med Rikspolisstyrelsen utforma ett informationsblad i vilket kort anges grundläggande rättigheter som tillkommer den som misstänks för brott och därför kvarhålls eller frihetsberövas. Såsom exempel på sådana rättigheter kan nämnas rätten till offentlig försvarare och tolk samt tidsfrister för förhör och frihetsberövanden. Rättigheter som aktualiseras först efter det att rätten meddelat beslut i häktningsfrågan skall inte anges. I uppdraget ingår för Rikspolisstyrelsens del också att se till att informationsbladet finns tillgängligt nationellt på samtliga EU-språk samt

de andra språk som styrelsen bedömer ofta kan komma att efterfrågas. Myndigheterna skall gemensamt redovisa uppdraget senast den 30 juni 2004.

6. Den 18 december 2003 fick Riksåklagaren i uppdrag att, tillsammans med Domstolsverket, Ekobrottsmyndigheten, Rikspolisstyrelsen, Kriminalvårdsstyrelsen, Statens kriminaltekniska laboratorium och Rättsmedicinalverket utreda frågan om finansiering av utrustning för videokonferens och presentationsteknik i de allmänna domstolarna. Uppdraget skall redovisas senast den 31 mars 2004.

2 FINANSIERING

2.1 Anslag

2.1.1 Tilldelade anslag

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

4:3 Åklagarorganisationen (Ramanslag)

Disponeras av Riksåklagaren

819 874 tkr

2.1.2 Äldre anslag som disponeras budgetår 2004

2.1.3 Finansiella villkor

Finansiella villkor för anslag

Anslag/ap/dp	Anslagskredit (tkr)	Anslagsbehållning som disponeras 2004	Indrag av anslagsbelopp (tkr)
4:3	24 596	-	0

2.1.4 Bemyndiganden

2.2 Övriga villkor

	Låneram (enl 20 § budgetlagen)	Räntekontokredit (enl 21 § budgetlagen)	Övriga kreditramar (enl 23 § budgetlagen)
Riksåklagaren	70 000	81 985	

Belopp angivna i tkr

Belopp som förs till räntekontot

Till Riksåklagarens räntekonto i Riksgäldskontoret överförs:

- månadsvis 1/12 av beloppet på anslaget 4:3 Åklagarorganisationen.

2.3 Avgifter och bidrag

2.4 Övriga intäkter

3 UNDANTAG FRÅN EA-REGLER

4 ÖVRIGA BESTÄMMELSER

Från anslaget 4:14 Avgifter till vissa internationella sammanslutningar får medel rekvireras hos Regeringskansliet, Justitiedepartementet för ersättning av kostnader för internationell hjälp i brottmål.

På regeringens vägnar

Thomas Bodström

Ari Soppela

Kopia till:

Riksdagen, justitieutskottet
Finansdepartementet/Budgetavdelningen
Regeringskansliet, Förvaltningsavdelningen, RK Ekonomi
Rikspolisstyrelsen
Ekobrottsmyndigheten
Riksrevisionen
Ekonomistyrningsverket
Riksgäldskontoret

Att kopian/utdraget överensstämmer
med originalet intygas av kanslisekr.
Jessica Sundqvist:





Utrikesdepartementet
103 39 STOCKHOLM

Remiss av Europarådets antitortyrkommittés (CPT) slutliga rapport från besöket i Sverige 28 januari – 5 februari 2003-10-29

Jag har inhämtat synpunkter på kommitténs rapport från samtliga åklagarmyndigheter och från Ekobrottsmyndigheten. Jag bifogar myndigheternas synpunkter.

I kommitténs rapport behandlas en rad olika frågor som gäller dels olika förhållandena som har samband med utredning om brott och dels förhållanden som har samband med verkställighet av straff och administrativa frihetsberövanden. Jag inskränker mitt yttrande till frågor som rör åklagarväsendet.

Kommittén tar – liksom efter sitt förra besök - upp frågan om utredning av brott som begåtts av en polisman. Kommitténs standpunkt är att sådan brottslighet bör utredas av ett oberoende organ. I avsaknad av ett oberoende utredningsorgan anser kommittén att vissa åtgärder bör vidtas. Kommittén lämnar rekommendationer i fråga om regleringen av ett effektivt förundersökningsledarskap, läkarundersökning av målsäganden, tidsgränser för brottsutredningarna och disciplinära åtgärder vid sidan av ett straffrättsligt förfarande.

Dessa frågeställningar hänger nära samman med de överväganden och förslag som har lagts fram i betänkandet Förstärkt granskning av polis och åklagare (SOU 2003:41). Jag avstår därför från att nu redovisa mina synpunkter på kommitténs rekommendationer och hänvisar i stället till mitt yttrande över betänkandet.

Kommittén lämnar också vissa rekommendationer som syftar till att stärka rättsskyddet för personer som kvarhålls hos polisen eller som frihetsberövas. Rekommendationerna gäller rätt för den som kvarhålls hos polisen att informera anhörig eller annan, rätt till juridiskt biträde för alla som kvarhålls hos polisen och rätt för alla frihetsberövade att ha tillgång till en läkare.

Datum
2003-11-03

Dnr
RÅ-A-2003/0359

Beredningen för rättsväsendets utveckling (BRU) har i sitt delbetänkande Ökad effektivitet och rättssäkerhet i brottsbekämpningen (SOU 2003:74) har, bl.a. mot bakgrund av rekommendationer som kommittén har lämnat efter tidigare besök i Sverige, övervägt rätten att informera anhörig eller annan och rätt till juridiskt biträde för andra än misstänkta. I betänkandet föreslås att alla som förhörs under en förundersökning skall ha rätt att låta sig biträdas av en för ändamålet lämplig person samt att underrättelse om att någon har frihetsberövats skall lämnas till närstående tidigare och i fler fall än vad som sker idag.

Betänkandet är utsänt på remiss och jag avser att avge mitt remissvar senast i början av nästa år. Jag avstår därför från att nu lämna några synpunkter på kommitténs rekommendationer i dessa frågor.

När det gäller tillgång till läkare för frihetsberövade framgår det av 4 och 23 §§ lagen (1976:371) om behandlingen av häktade och anhållna m.fl. att den som är anhållen eller häktad och som begär en läkarundersökning skall undersökas, om en undersökning inte uppenbarligen är onödig. Enligt min mening finns det inte skäl att ytterligare reglera förutsättningarna för läkarundersökning av frihetsberövade.

Kommittén återkommer också till frågan om restriktioner för häktade. I den frågan ansluter jag mig till vad den svenska regeringen anförde i sitt svar över kommitténs rapport från besöket i Sverige år 1998.

Kommittén har också begärt information om hur frågan om restriktioner handläggs i Göteborg. Jag får i denna del hänvisa till vad som har anförts i de synpunkter över rapporten som har lämnats från åklagarmyndigheten i Göteborg.



Klas Bergenstrand

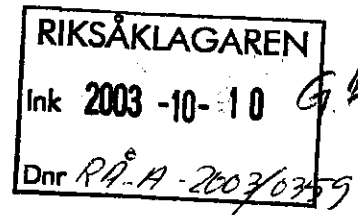


Gudrun Antemar

Kopia till:
Justitiedepartementet
Samtliga åklagarmyndigheter
EBM



Riksåklagaren



Europarådets antitortyrkommittés slutliga rapport från besöket i Sverige 28 januari – 5 februari 2003

Riksåklagaren har anmodat Ekobrottsmyndigheten att inkomma med synpunkter på rubricerade rapport.

Som ett led i Europarådets antitortyrkommittés (CPT) arbete har en delegation besökt Sverige i år. Delegationen har granskat förhållandena bl a hos polismyndigheter och inom kriminalvården. Särskilt har förfarandet vid anmälningar mot polis och åklagare granskats.

Ekobrottsmyndigheten saknar erfarenhet av de förhållanden som tas upp i rapporten. Konstateras kan dock att kommittén om tillsyn över polis och åklagare som haft i uppdrag att gå igenom åtskilliga frågor på detta område har i betänkandet Förstärkt granskning av polis och åklagare (SOU 2003:41) tagit ställning till hur en sådan tillsyn ska se ut. Ekobrottsmyndigheten har i remissvar den 30 september yttrat sig över betänkandet. Några synpunkter utöver de som tagits upp i remissvaret finns inte från Ekobrottsmyndighetens sida.

I avgörandet av detta ärende har generaldirektören Rolf Holmquist beslutat. Byråchefen Göran Wahlquist har varit föredragande.


Rolf Holmquist


Göran Wahlquist



**ÅKLAGARMYNDIGHETEN
I LINKÖPING**

Vice överåklagare Ulf Dighed

2003-10-03

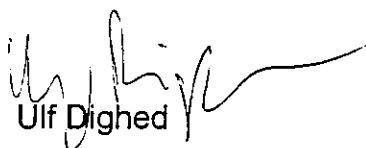
Dnr 2003/0679

Enclosure 5.

Riksåklagaren

Yttrande över Europarådets antitortyrkommittés (CPT) slutliga rapport från besöket i Sverige 28 januari – 5 februari 2003

Yttrande avges för myndighetens räkning av chefsåklagaren vid Internationella åklagarkammaren i Linköping. Yttrandet översändes.


Ulf Dighed



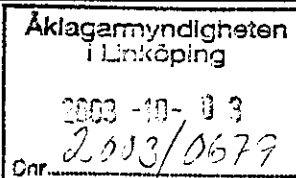
**INTERNATIONELLA ÅKLAGARKAMMAREN Yttrande
I LINKÖPING**

chefsåklagare Solveig Wollstad

Datum
2003-10-03
Ert Datum

Dnr
2003/0117
Er beteckning
2003/0679

Till vice överåklagaren Ulf Dighed



Yttrande över Europarådets antitortyrkommittés (CPT) slutliga rapport från besöket i Sverige 28 januari – 5 februari 2003

Jag har tagit del av rapporten. Kommittén har inte gjort någon självständig granskning av åklagarväsendet. I rapporten finns däremot vissa delar som berör åklagarväsendet. Bl.a. omfattar kommitténs granskning bl.a. polisväsendet och kriminalvården.

Beträffande kommitténs granskning av polisväsendet tar denna särskilt sikte på behandlingen av frihetsberövade personer och handläggningen av anmälningar mot polismän.
Kommittén föreslår bl.a. utbildning för poliser i mänskliga rättigheter vilket det inte finns något att erinra emot.

Beträffande utredning av brott där poliser är misstänkta föreslår kommittén att Sverige snarast överväger behovet av att förundersökningar mot polismän handläggs helt utanför polisorganisationen. Så länge nuvarande system råder måste åklagarna ta en mer aktiv del som förundersökningsledare. Kommittén vill också att disciplinära åtgärder skall kunna vidtas mot poliser som utsätter misstänkta för dålig behandling eller misshandel även om det inte går att styrka något brott.

Dagens ordning innebär oftast mycket omfattande förundersökningar såvitt gäller misstanke om brott begångna av polismän. Dessa genomförs av särskild polispersonal. Av de åklagare som anförtrotts uppgiften att leda förundersökningar mot polismän förväntas redan i dag en aktiv förundersökningsledning. Enda orsaken att skapa en utredningsenhet helt utanför polisväsendet är att eliminera misstanken om att förundersökningar mot polismän inte går rätt till. Å andra sidan krävs en viss vana för att utreda brott. De som i dag har brottsutredningsvana återfinns inom just polisen varför det vid inrättandet av en från polisen skild utredningsenhet troligen inte skulle gå att undvika att i viss utsträckning anställa f.d. poliser som utredare.

Beträffande frihetsberövades rättighet att meddela anhörig och rättigheten för alla som på något sätt kvarhålls av polisen att anlita advokat har dessa påpekanden bl.a. tillgodosetts i ett BRU - betänkande.

Vid sin granskning av fängelser och häkten riktar kommittén kritik mot att häktade i alltför stor omfattning meddelas restriktioner. Restriktioner bör enligt kommittén bara meddelas i undantagsfall när misstänkta kvarblir i häkte. Denna fråga hänger enligt min mening nära samman med den möjlighet tilltalade enligt det svenska rättssystemet har att när som helst ändra sin berättelse. I dag är restriktioner ofta nödvändiga för att undvika hot och annan påtryckning mot såväl medtilltalade som målsäganden och vittnen även mellan förhandling i tingsrätt och hovrätt. Redan i dag krävs att åklagaren motiverar valet av restriktioner.

INTERNATIONELLA ÅKLAGARKAMMAREN Yttrande
I LINKÖPING

Datum
2003-10-03

Dnr
2003/0117

Om möjligheten meddela restriktioner skall begränsas i framtiden måste man också se över reglerna i rättegångsbalken som rör förhör av misstänkta och tilltalade.

Den misstänkte har också möjlighet att klaga på tillstånd till restriktionerna såväl innan tingsrättsförhandling som mellan tingsrätt och hovrätt. Att restriktionerna kvarstår efter avslutad förhandling i hovrätt torde redan i dag tillhöra sällsyntheterna. Kommittén vill dock att den tilltalade skall ha en ovillkorlig rätt att klaga på ett sådant beslut och dessutom ha möjlighet att klaga på valet av restriktioner. Mot detta finns inget att erinra.

Dock ställer jag mig tveksam till en ändring som skulle innebära att domstolen beslutar om exakt vilka restriktioner som skall åläggas den misstänkte. Svenska åklagare har i dag en ställning som motsvarar vad man i flera länder kallar undersökningsdomare. Enligt min uppfattning är åklagare i dag mer lämpade än en domstol att bestämma det exakta innehållet i restriktionerna och i särskilda fall också besluta om undantag från dessa.


Solveig Wollstad



**THE PUBLIC PROSECUTION AUTHORITY
GOTHENBURG**

Vice director Birgitta Fernqvist

Date
2003-10-10
Your Date
2003-09-23

Enclosure 6

No
400 2003/0749
No
RÅ-A-2003/0359

The Prosecutor General
Box 5553
114 85 STOCKHOLM

Comments on the report from the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) on the visit to Sweden from 27 January to 5 February 2003

The comments will refer to the sections that are relevant to The Public Prosecution Authority in Gothenburg i.e. matters concerning restrictions and complaints against the police.

Restrictions

The reason for using restrictions is to secure evidence for the case and to increase the possibility to bring the case to trial. As CPT has pointed out the restrictions are mostly imposed in the very beginning of the investigation, when it is most likely the evidence can be secured. It is in this connection to be noticed that the prohibition of access to reading matter, radio and television is rare. CPT has also noticed that the percentage of remand prisoners subject to restrictions is high in Gothenburg. There is a possibility that this correspond to the high number of cases that are taken to court by the prosecutors in the area.

In the report CPT has made remarks concerning, among other things, the documentation of restrictions and the grounds on which restrictions are imposed or prolonged. As CPT has stated there are already rules and regulations and also information given by the Prosecutor General in the matter.

At the next meeting with the chief prosecutors I will inform about the remarks made by CPT for further information to all the prosecutors in the area. I will also lay stress on the importance of the rules and regulations mentioned above.

Complaints against the police

The question about the procedures in these cases has come up at the Public Prosecution Authority, Gothenburg. The main reason for this is to ensure promptness and to improve the quality of the investigations.

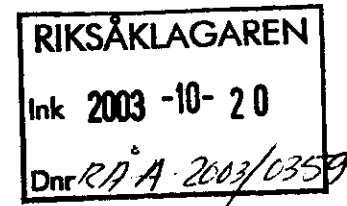
In the official report SOU 2003:41 legislation is suggested to improve promptness. In the report it is proposed that preliminary investigations shall be handled promptly and at the latest within six weeks from the day suspicion of a crime is raised against the suspect. In more complicated cases a longer time can be allowed.

Birgitta Fernqvist

Mats Sällström



Riksåklagaren
Rättsavdelningen
Box 5553
114 85 STOCKHOLM



Yttrande över Europarådets antitortyrkommittés slutliga rapport från besöket i Sverige den 28 januari – 5 februari 2003

Europarådets antitortyrkommitté, CPT, har lämnat en mängd rekommendationer. Jag har dock valt att inskränka mitt yttrande till att avse de rekommendationer som hänför sig till åklagar- och polisväsendena.

Handläggning av brottsanmälningar och klagomål mot polisanställda

CPT har föreslagit att brottsanmälningar mot polisanställda ska handläggas av en från polisväsendet fristående myndighet. Frågan om en fristående myndighet ska handlägga sådana anmälningar har senast behandlats i betänkandet *Förstärkt granskning av polis och åklagare* (SOU 2003:41) och besvarats nekande. Jag delar denna bedömning. Det saknas därför anledning att nu ånyo överväga frågan.

I betänkandet (s 192 ff) föreslås bl a att handläggningstiderna ska förkortas genom att det införs regler om att en förundersökning mot en polisanställd avseende brott i tjänsten ska bedrivas med särskild skyndsamhet och att förundersökningen ska avslutas och åtal väckas så snart det kan ske och normalt senast inom sex veckor från dagen för delgivning av brottsmisstanken och att Riksåklagaren och Rikspolisstyrelsen ges i uppdrag att gemensamt och regelbundet sammanställa och sprida information om internutredningsverksamheten. Dessa föreslagna ändringar synes överensstämma med CPT:s rekommendationer såvitt avser tidsfrister och utbildning.

CPT:s förslag att personer som påstår sig ha utsatts för våld av polisanställda alltid – oavsett om personerna företer synliga skador eller ej – ska bli föremål för läkarundersökning efter åklagarbeslut framstår enligt min uppfattning som ogenomförbart av följande skäl. För det första saknas möjligheter att med tvång genomföra en läkarundersökning av andra än misstänkta personer. För det andra är det tveksamt om personer som påstår sig ha utsatts för polisvåld ska behandlas på annat sätt än andra målsägande

Datum
2003-10-15

Dnr
300 2003/0918

(jfr 1 kap 2 regeringsformen). För det tredje bör omständigheterna i det enskilda fallet vara avgörande för om en läkarundersökning är nödvändig eller ej. Jag vill i detta sammanhang framhålla att det emellanåt förekommer okynnesanmälningar som ej bör föranleda någon åtgärd över huvud taget; en generell regel utan undantag framstår därför som högst olämplig.

Även frågan om hur s k disciplinärenden ska handläggas har behandlats i betänkandet *Förstärkt granskning av polis och åklagare*. CPT:s förslag att polisanställda ska kunna bli föremål för disciplinära åtgärder även om en förundersökning nedlagts med motiveringen brott kan ej styrkas bör därför inte nu ånyo bli föremål för förnyad prövning.

Underrättelse om frihetsberövande

Den anhållnes rätt att underrätta närmast anhöriga eller andra personer som står den enskilde särskilt nära regleras i 24 kap 9 § rättegångsbalken. En underrättelse ska lämnas så snart det kan ske utan men för utredningen. Av rättegångsbalkens allmänna bestämmelser om förundersökning torde framgå att det ankommer på åklagaren att besluta i frågan. Enligt min bedömning saknas det därför anledning att ytterligare författningsreglera denna skyldighet.

Däremot delar jag CPT:s bedömning att det av största vikt att ett beslut att ej bifalla en begäran dokumenteras av beslutsfattaren, d v s åklagaren. Därigenom underlättas *dels* en uppföljning av beslutet så att underrättelse kan lämnas när utredningsläget tillåter det *dels ock* en effektiv tillsyn.

Andra än misstänkta är ej skyldiga att kvarstanna för förhör längre än sex timmar och får ej tas i förvar (se 23 kap 9 § rättegångsbalken). Följaktligen kan andra än misstänkta ej åläggas restriktioner. Det saknas därför anledning att reglera underrättelseskyldigheten såvitt avser andra än misstänkta.

Jag vill i detta sammanhang påpeka att det inte sällan av utredningstekniska skäl är nödvändigt att, under inledningen av en förundersökning, förhindra att den misstänktes anhöriga eller andra underrättas om frihetsberövandet eftersom underrättelsen i sig kan medföra att bevis undanröjs, exempelvis inför en förestående husrannsakan.

Ombud

Den misstänktes rätt till försvarare regleras i 21 kap rättegångsbalken och 12 § förundersökningskungörelsen. Dessa regler torde enligt min bedömning vara tillfyllest.

Däremot ställer jag mig frågande till rekommendationen att andra – d v s personer som inte är misstänkta för brott - som är skyldiga att kvarstanna hos polismyndigheten ska ha rätt till ombud. En sådan rättighet medför f ö

Datum
2003-10-15

Dnr
300 2003/0918

långtgående konsekvenser som inte är möjliga att överblicka inom ramen för detta yttrande.

Rätten till läkarundersökning

Av 4 och 23 §§ lagen (1976:371) om behandlingen av häktade och anhållna m fl framgår att gripna, anhållna och häktade har rätt att, på egen begäran, så snart som möjligt undersökas av läkare, om inte en sådan undersökning är *uppenbart* onödig.

Mot ovanstående bakgrund och med beaktande av att CPT har funnit att "... in the majority of cases, access to a doctor was in practice allowed." saknas det anledning att ytterligare reglera rätten till läkarundersökning.

Däremot framstår det som ändamålsenligt ur kontrollsynpunkt att ett beslut att vägra undersökning dokumenteras på lämpligt sätt.

Restriktioner

CPT:s rekommendationer såvitt avser restriktioner framstår som överflödiga av följande skäl. Rätten ska på begäran av åklagaren pröva om den häktades kontakter med omvärlden ska få inskränkas (24 kap 5 a § rättegångsbalken). I samband därmed redogör åklagaren givetvis för skälen för sin begäran. Tingsrättens beslut får överklagas särskilt utan inskränkning i tiden (se 49 kap 5 § 6 p och 52 kap 1 § 2 st rättegångsbalken).

Vidare har den häktade rätt att begära tingsrättens prövning av åklagarens beslut att ålägga denne restriktioner av visst slag (se 17 § lagen [1976:371] om behandlingen av häktade och anhållna m fl). Förvisso får rättsens beslut ej överklagas. Däremot är den häktade givetvis oförhindrad att överklaga tingsrättens tillstånd till restriktioner enligt 24 kap 5 a § rättegångsbalken (se bl a Peter Fitger, Rättegångsbalken, s 24:70).

Det förtjänar att påpekas att det föreligger en risk för att förundersökningen äventyras om alltför långtgående krav ställs på åklagarens redovisning av skälen för såväl begäran om tillstånd till restriktioner som de enskilda restriktionerna. På grund därav bör rätten inte ställa alltför höga krav på detaljerade uppgifter vid dess prövning (se prop. 1997/98:104 s 52).

Åklagarens skyldighet att motivera skälen för restriktioner framgår bl a Riksåklagarens föreskrifter (RÅFS 1998:7) om dokumentation av skälen för restriktioner för häktade. Enligt min bedömning saknas anledning att meddela ytterligare föreskrifter.

Jag vill i detta sammanhang framföra att det såvitt jag känner till ej förekommer att åklagare slentrianmässigt och utan skäl ålägger häktade restriktioner. Enligt min bedömning förekommer emellertid vid enstaka

Datum
2003-10-15

Dnr
300 2003/0918

undantagsfall att den häktade utan fullgoda skäl förvägras rätten att läsa tidningar och inneha tv och radio.

Övrigt

Jag saknar detaljkunskap om den nuvarande polisutbildningens innehåll varför jag anser mig förhindrad att lämna annat än allmänna synpunkter på CPT:s förslag i detta avseende. Det framstår som självklart att all personal i rättsväsendet bör ha grundläggande kunskaper om innehållet i den europeiska konventionen den 4 november 1950 om skydd för de mänskliga rättigheterna och grundläggande friheterna. Det är därför angeläget att all personal erhåller och bibehåller dessa grundläggande kunskaper genom olika former av utbildning.

CPT:s rekommendation att envar misstänkt ska erhålla en blankett med sina rättigheter formulerad på svenska och andra vanligt förekommande utländska språk framstår som ändamålsenlig och väl förenlig med kravet på hög rättssäkerhet.

Däremot avstår jag från att ha synpunkter på utformningen av de förvaringsutrymmen vari de misstänkta förvaras.

Ärendets handläggning

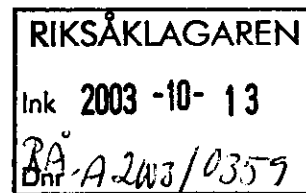
Detta yttrande har beslutats av överåklagaren Sven-Erik Alhem efter föredragning av kammaråklagaren Mikael Björk.


Sven-Erik Alhem
Överåklagare


Mikael Björk
Kammaråklagare



Riksåklagaren
Box 5553
114 85 STOCKHOLM



Yttrande över Europarådets antitortyrkommittés (CPT) slutliga rapport från besöket i Sverige den 28 januari – 5 februari 2003

Ombedd att yttra mig i rubricerad fråga får jag anföra följande.

Inledningsvis kan konstateras att de rekommendationer och kommentarer som lämnas i rapporten till stora delar avser verksamhet som inte direkt är hänförlig till verksamheten inom åklagarväsendet. Yttrandet har därför begränsats till de delar som berör åklagarnas verksamhet.

I rapporten rekommenderas att utredningar som innefattar klagomål mot polisen skall handläggas av ett från polisen klart fristående organ samt att det, så länge den nuvarande ordningen kvarstår, skall vidtagas åtgärder för att säkerställa att åklagare på ett effektivt sätt fullgör sitt ansvar att övervaka och leda förundersökningar som innefattar klagomål mot polisen. När det gäller det sistnämnda bör klara riktlinjer finnas för hur nämnda förundersökningar skall handläggas och arbetet skall vara föremål för ledningens tillsyn. Vidare bör det genomföras en rättsmedicinsk undersökningen i varje fall där det kan misstänkas att någon skadats under tiden som de varit omhändertagna av polis, oberoende av om den som kan ha skadats uppvisar synliga skador. Slutligen bör det enligt rapporten införas en bestämd tid inom vilken beslut om förundersökning skall fattas.

De frågor som behandlas i denna del av rapporten har varit föremål för utredning i betänkandet Förstärkt granskning av polis och åklagare (SOU 2003:41). I betänkandet framfördes den uppfattningen, vilken jag delar, att det för närvarande inte finns tillräckliga skäl för att förundersökningar mot anställda inom polisen skall handläggas i annan ordning än vad som nu sker. När det gäller frågan om särskilda riktlinjer för handläggning av förundersökningar rörande klagomål mot anställda inom polisen är det min uppfattning att det inte finns något behov av ytterligare reglering. De regler och råd som finns rörande handläggning av förundersökningar är tillräckliga. Det är dock givetvis viktigt att det genom tillsyn och annan verksamhet tillses att undersökningarna handläggs på sätt som föreskrivs. Enligt 5 kap. 1 § polisförordningen (1998:1558) skall, om vissa i paragrafen uppräknade omständigheter är vid handen, ärenden omedelbart överlämnas till åklagare för beslut om förundersökning skall inledas eller inte. Nämnda regel och det

ÅKLAGARMYNDIGHETEN

i Västerås

Överåklagarens kansli

Datum
2003-10-09

Dnr
500 2003/0618

allmänna skyndsamhetskrav som följer av rätteångsbalken medför att frågan om inledande av förundersökning redan idag skall handläggas skyndsamt. Särskilt gäller detta i de fall det kan misstänkas att någon enskild har skadats eller det annars finns behov av bevissäkring eller användande av tvångsmedel. Om ärenden inte handläggs med önskvärd skyndsamhet är lösningen på problemet, enligt min mening, inte införande av en särskild tidsfrist.


När det gäller frågan om möjligheten att erhålla försvarare anser jag inte att det föreligger skäl att ändra den nuvarande regleringen. Det som närmast kritiseras i rapporten är att det tagit för lång tid *de/s* innan information lämnats om rätten till försvarare, *de/s* innan försvarare förordnats. Även om det kan finnas behov av att se över handläggningen av dessa frågor, så att onödig fördröjning kan undvikas, är det svårt att se att det finns ett behov av att ändra reglerna eller utvidga personkretsen som skall ha rätt till juridiskt biträde under tid som de av någon anledning befinner sig i polisens förvar.

Det rekommenderas vidare att åklagare skall vara skyldiga att inför domstolen redogöra för vilka restriktioner som kan bli aktuella samt skälen för dessa restriktioner. En sådan skyldighet får anses föreligga redan idag. Om en person som är häktad eller begärs häktad motsätter sig restriktioner av visst slag skall dessa enligt 17 § lagen (1976:371) om behandlingen av häktade och anhållna m.fl. prövas av domstolen. Innan rätten meddelar sitt beslut skall åklagaren beredas tillfälle att yttra sig, d.v.s. ange vilka restriktioner som är aktuella och skälen för restriktionerna.

När det slutligen gäller rekommendationen att åklagarna skall instrueras om att det i bilagan till Anvisningar angående gripen/anhållen/häktad skall framgå skälen för restriktionerna kan jag bara konstatera att denna skyldighet framgår av RÅFS 1998:7.

Rapporten föranleder i övrigt inga ytterligare synpunkter från min sida.


Kerstin Skarp


Roger Waldenström



ÅKLAGARMYNDIGHETEN I STOCKHOLM
POLISMÅLSENHETEN
Chefsåklagare Christer Ekelund
08 - 762 11 05

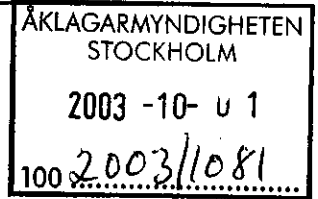
YTTRANDE

Datum
2003-10-01
Ert Datum

Dnr
Er beteckning
2003/1081

Enclosure 9.

Överåklagaren i Stockholm
Box 70296
107 22 STOCKHOLM



*ÅKLAGAREN
POLISMÅLSENHETEN
2003-10-01
RA-A-2003/0559*

Yttrande över Europarådets antitortyrkommittés (CPT) slutliga rapport från besöket i Sverige 28 januari – 5 februari 2003

AVSNITT II.A.3.d.23

Rekommendation att införa en oberoende myndighet

Jag får hänvisa till bifogat yttrande över "Betänkandet (SOU 2003:41) Förstärkt granskning av polis och åklagare".

Rekommendation att ge åklagarna riktlinjer mm

För åklagarna vid polismålsenheten i Stockholm föreligger inte några oklarheter hur arbetet ska bedrivas, varför jag inte kan se något behov av riktlinjer för åklagarna. Eftersom vi i Stockholm är två specialister som enbart arbetar med polismål har vi ett bra stöd av varandra, varför något ytterligare stöd inte behövs. Det bör införas en ordning med mer regelbunden tillsyn av åklagarnas handläggning av polismål i landet.

Rekommendation om rättsmedicinsk undersökning.

Jag anser att rekommendationen bör införas i Sverige så fort som möjligt vilket jag och min kollega framfört i yttrande över "Betänkandet (SOU 2003:41) Förstärkt granskning av polis och åklagare".

Rekommendation om handläggningstider

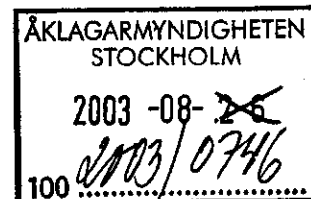
Jag får hänvisa till bifogat yttrande över "Betänkandet (SOU 2003:41) Förstärkt granskning av polis och åklagare".


Christer Ekelund

*031003
Överlämnas som myndighetsens
yttrande
Sven Brändberg*



Överåklagaren i Stockholm
Box 70296
107 22 STOCKHOLM



Yttrande över "Betänkandet (SOU 2003:41) Förstärkt granskning av polis och åklagare"

Sammanfattning

Vi instämmer i utredningens förslag vad gäller den ordinära tillsynen och vi har inget att erinra mot att den nuvarande ordningen rörande internutredningar behålls.

Vi anser dock att det inom ramen för den nuvarande ordningen finns mycket viktigare förändringar att genomföra för att allmänhetens förtroende skall öka än de förändringar som utredningen föreslagit. Vi återkommer till detta nedan under "Avslutande synpunkter".

Vad gäller utredningens förslag om förändringar inom den nuvarande ordningen så anser vi till skillnad från utredningen

att internutredningsenheterna hos polisen bör vara helt fristående från polismyndigheterna och lyda direkt under RPS,

att beredskapssystem skall finnas för både internutredningsenheterna hos polisen och ansvariga åklagare,

att bestämmelsen om särskild skyndsamhet utformas så att den träffar hela rättskedjan samt

att JK ska besluta om förundersökning skall inledas eller inte mot både åklagare och domare, leda förundersökningen, besluta i åtalsfrågan och ta förhandlingen i rätten.

Avsnitt 7 Den ordinära tillsynen

Vi instämmer i förslaget.

Avsnitt 8.2 Huvudalternativ i fråga om utredningar om brott i samband med arbetet av polisanställda

Vi har inget att erinra mot att förbättringar bör ske inom ramen för nuvarande ordning.

Avsnitt 8.3 Reformen i fråga om utredningar om brott i samband med arbetet av polisanställda

Organisation

Oavsett hur organisationen ser ut är det absolut viktigaste för att skapa förtroende hos allmänheten att alla som rent faktiskt utreder ärenden av detta slag kontinuerligt motsvarar mycket högt uppställda krav.

Vi anser att internutredningsenheterna hos polisen bör vara helt fristående från polismyndigheterna och lyda direkt under RPS med egen budget. Det är viktigt att det inte är en lokal polismyndighet som bestämmer över personalen på en enhet som skall utreda personal inom den egna myndigheten. Mycket skickliga utredare bör lånas in och få tidsbegränsade förordnanden vid dessa enheter. Då skapas en flexiblare utredningsverksamhet med större möjlighet att hela tiden följa upp kvaliteten på utredarna och därmed kontinuerligt kunna se till att bara mycket skickliga utredare som uppfyller högt ställda krav arbetar vid dessa enheter.

Lekmannainsyn

Vi har inget att erinra mot ökat lekmannainflytande.

Handläggningstider

Det finns flera orsaker till att förundersökningar mot polismän tar lång tid. Anmälan (målsäganden) och även de vittnen som anges i anmälan är ibland socialt utslagna personer utan telefon eller fast adress. I fall av nu nämnt slag tar det ofta lång tid att få till stånd även de inledande förhören eftersom telefonkontakt är svårt att få till stånd och brev från myndigheter, i den mån de kommer fram, inte öppnas eller besvaras. Vidare är det svårt att snabbt få in rättsintyg över målsägandens skador och mycket utredningstid går åt till att påminna berörda läkare om begärda intyg.

Vi anser att det finns ett behov av att följa upp förundersökningarna så att ärenden inte blir liggande utan att någon åtgärd vidtas vid tjänstledigheter, sjukdomar, fackligt arbete, semesterar eller i de fall där handläggaren är tvungen att under längre tid på heltid engagera sig i ett visst ärende. Även förändrade arbetsmetoder, såsom en minskning av antalet dialogförhör i enkla ärenden, kan förkorta genomströmningstiderna. Muntlig bevisning är "färskvare" och idag händer det tyvärr att utredningar läggs ned därför att inblandade personer inte längre minns vad som har hänt eller att målsäganden helt enkelt förlorat intresset av att medverka vid förhör.

Utredningen föreslår, med 4 § lagen (1964:167) med särskilda bestämmelser om unga lagöverträdare (LUL) som förebild, att genomströmningstiderna för internutredningar förkortas genom att det införs regler om att en förundersökning mot en polisanställd avseende brott i arbetet skall bedrivas med särskild skyndsamhet och att förundersökningen skall avslutas och beslut i åtalsfrågan skall fattas så snart

det kan ske och senast inom sex veckor från dagen för delgivning av brottsmisstanke.

Bestämmelsen i 4 § LUL om fyra veckors frist mellan delgivning av brottsmisstanke och beslut i åtalsfrågan riktar sig, å ena sidan, formellt till åklagaren medan denne, å andra sidan, inte råder över alla de moment som ligger i tiden mellan misstanke-delgivning och beslut i åtalsfrågan. En åklagare kan normalt inte påverka vilka ärenden hans chef beslutar att han skall handlägga. Vidare råder åklagaren inte alls över vilka utredningsresurser polismyndigheten tilldelar mål av nu aktuellt slag (det gäller f.ö. andra mål också). Åklagaren kan vidare inte bestämma vilka resurser socialtjänsten väljer att sätta in för att kunna avge de för åtalsprövningen nödvändiga yttrandena. Den viktigaste orsaken till att fristen i ungdomsmålen ibland inte kan hållas är att åklagaren helt enkelt inte har fått utredningen innan fristen har gått ut. Detta innebär att något ansvar normalt sätt inte kan krävas ut av den för målet ansvarige åklagaren i de fall fristen överskrids. Bestämmelsen i 4 § LUL är således felaktigt utformad.

Vi motsätter oss av ovan angivna skäl att en eventuell frist för polismål får den utformning utredningen föreslagit. Åklagaren disponerar helt enkelt inte över en förundersökning på ett sådant sätt att han till fullo kan påverka dess tidsåtgång.

Om nu en tidsfrist ändå skall införas vill vi anföra följande. Skyndsamhetskravet och tidsfristen bör gälla även för JO, JK och domstolarna. Det finns främst två skäl för det.

I 17 § lagen (1994:260) om offentlig anställning föreskrivs att disciplinpåföljd får meddelas endast om arbetstagaren inom två år från förseelsen skriftligen har underrättats om vad som anförts mot honom. Frågan om disciplinära åtgärder prövas sedan åklagaren gjort en straffrättslig bedömning. Detta ställer naturligtvis särskilda krav på skyndsamhet i frågan om förundersökning skall inledas, läggas ned eller om åtal skall väckas. I de fall där åtal väcks för tjänstefel bör frågan om disciplinpåföljd kunna prövas av arbetsgivaren även när domstolarna bedömer gärningen som ringa och således ogillar åtalet. Vår erfarenhet är att det är vanligt att åtal för tjänstefel ogillas på denna grund. För att arbetsgivaren skall kunna pröva frågan om disciplinpåföljd måste det föreligga en lagakraftvunnen dom tillräckligt lång tid innan tvåårsfristen går ut. Av detta skäl anser vi att en eventuell tidfrist bör utformas så att den kommer att gälla även domstolarna JO och JK.

Vi vill emellertid även framhålla att en förundersökning normalt sett innebär ett lidande och en psykisk påfrestning framför allt för den tjänsteman som delges misstanke om brott. Även målsäganden och vittnen kan känna oro och olust framför allt om ärendet drar ut på tiden. Påfrestningarna för de inblandade är lika oavsett vem som är förundersökningsledare. Även av det skälet bör en eventuell frist rikta sig mot alla aktörer som handlägger polismål, således även domstolarna, JO och JK. Allt enligt principen att lika fall skall behandlas lika.

I den mån det vid sidan av bestämmelsen i 4 § andra stycket rättegångsbalken - där det redan finns föreskrivet ett skyndsamhetskrav - skall införas särskilda bestämmelser för polismål, bör dessa dessutom rikta sig till de myndighetschefer som förfogar över personalresurser, prioriteringar och budget vid respektive myndighet.

Även de samråd som nämns i nuvarande 2 § förundersökningskungörelsen bör enligt vår mening i första hand äga rum mellan myndighetscheferna.

För att undvika att polismål blir liggande lång tid utan att några utredningsåtgärder vidtas behövs en ökad uppföljning och kontroll från respektive myndighetschefer. Det är viktigt både ur ett myndighets- och medborgarperspektiv.

Vid Polismålsenheten, Åklagarmyndigheten i Stockholm, finns för närvarande en skriftligt dokumenterad uppföljning av antal utredningsdagar för varje enskild utredning. Det framgår där, för varje ärende, med angivande av diarienummer hos åklagare och polis, antal utredningsdagar som ärendet tagit hos polisen respektive åklagaren. Detta innebär att vi själva vid Polismålsenheten och myndighetschefen, som har det interna tillsynsansvaret har möjlighet att fortlöpande följa verksamheten, kontrollera handläggningen av enskilda ärenden och i övrigt bedöma om förundersökningarna bedrivs på ett ändamålsenligt och effektivt sätt.

Vi anser att en motsvarande ordning bör genomföras hos polisen. De enskilda utredarna vid polisens internutredningar bör månadsvis rapportera sin ärendebalans till sin chef och ange vilka ärenden som är äldre än en respektive tre månader. Chefen skall vara skyldig att undersöka orsaken till eventuella dröjsmål och vid behov (tjänstledigheter, sjukdomar, för hög arbetsbelastning m.m.) lotta om ärenden, pröva om arbetsmetoderna kan förändras och fortlöpande rapportera till Länspolismästaren. Härigenom får myndighetscheferna ett underlag att följa upp verksamheten. De kommer dessutom att finnas ett relevant underlag för det samråd och den samverkan som skall äga rum mellan polismyndigheten och åklagarmyndigheten i syfte att bl.a. förkorta genomströmningstiderna.

Beredskapssystem för internutredningseenheterna och ansvariga åklagare

Vi anser att det ska finnas ett beredskapssystem för både internutredare och åklagare. Det blir än viktigare om internutredare ska utreda även alla misstankar utom tjänsten och det införs bestämmelser om obligatoriska utredningar vid vissa händelser.

Vi kan inte se något skäl till att ha en beredskapsorganisation för åklagare när man inte har det för internutredningseenheterna. Skälet tycks vara ekonomiskt. Det största behovet är att snabbt hålla förhör med polismän och det kan bara lösas med att det finns interutredare tillgängliga.

Om man inte vill ta kostnaden för beredskap för internutredare kan man likaväl ha kvar den ordning som är nu för åklagarna. I de få fall det är fråga om så kan vanlig beredskapsåklagare ta beslut eller ta kontakt med polismålsåklagare, överåklagare eller chefsåklagare vid akuta situationer.

Avsnitt 8.4 Reformen i fråga om utredningar om brott i samband med arbete av åklagare

Vi instämmer i förslaget under förutsättning att samma ordning införs vad gäller domare och att JK får personal så att de själva är förundersökningsledare och tar förhandlingar. Det är inte särskilt rationellt med den ordning som nu gäller där JK

formellt fattar beslut om att inleda förundersökning men att det är en åklagare inom åklagarorganisationen som utför den faktiska förundersökningen. Det är slöseri med tid och inger inget förtroende. Vi anser vidare att det är lämpligare att alla anmälningar/klagomål överlämnas till JK för beslut. Överåklagare ska inte göra en första prövning. En erfarenhet från polismålsenheten i Stockholm är att det är en stor fördel att få inblick i allt från början och det gör det lättare att få en enhetlig och fast praxis.

Avsnitt 8.5 Utredningar om brott utan samband med arbetet av polisanställda och åklagare

Vi anser att alla brott med undantag av brott mot trafikförfattningar med bara böter i straffskalan och brott som handläggs av Ekobrottsmyndigheten skall handläggas av interutredningsenheten och särskild åklagare. Vi ser inget skäl till att brott som narkotikabrott eller sexualbrott skall handläggas av annan än interutredningsåklagarna. Vad gäller åklagare bör motsvarande anmälningar handläggas hos JK.

Avsnitt 8.6 Disciplinärenden

Eftersom vi anser att interutredningsverksamheten skall ligga direkt under RPS så bör interutredningsenheterna överlämna alla ärenden som kan föranleda en arbetsrättslig utredning till RPS för att få en enhetlig praxis i landet.

Avsnitt 8.7 Formen för reglering

Vi delar utredningens förslag.

Avslutande synpunkter

Oavsett vem som utreder eller leder utredningen eller hur organisationen ser ut så skapas det största förtroendet hos allmänheten om man vet

att den som utsatts för övergrepp av polis haft en rimlig chans att på plats lätt identifiera den som utsatt honom/henne för övergreppet,

att han/hon vid anmälningstillfället på en gång blir hörd av en skicklig utredare,

att han/hon vid behov blir läkarundersökt omgående av rättsläkare och får stöd av målsägandebiträde,

att utredningen sker skyndsamt och grundligt, och

att om det blir rättegång den sker så fort som möjligt.

Här följer en lista på sådant som skulle medföra mycket bättre utredningar och enligt ovan skapa större förtroende hos allmänheten:

1. Stora och tydliga identifikationsnummer på alla polisuniformer. Det största problemet utredningsmässigt är att det är mycket svårt för en målsägande att

Datum
2003-08-18

Dnr
2003/0746

identifiera en av t. ex. sex polismän i uniform och särskilt när de många gånger är maskerade.

2. Rättsläkare ska kopplas in direkt vid anmälan om misshandel eller när någon allvarligt skadats.
3. Styrning av anmälningsupptagningen så att internutredare i större utsträckning tar upp anmälan direkt av den som t.ex. vill anmäla misshandel för att få en snabbare handläggning och bättre bevissäkring.
4. Utredningar av dödsfall och allvarliga skador i samband med polisingripande skall vara obligatoriska. Det bör också gälla när en polisman avlossat skott i samband med polisingripande även om ingen allvarligt skadats eller dödats.
5. Avrapportering från inblandade polismän skall ske muntligt genom förhör. En polisman som varit inblandade i en händelse som föranleder en obligatorisk utredning bör åläggas att omedelbart finnas tillgänglig för förhör av internutredare och att polismannen dessförinnan inte får lämna redogörelse om händelseförloppet vid "debriefing" eller på annat sätt.
6. Större utrymme för att förordna målsägandebiträde vid brott där en anställd inom polisen är misstänkt.
7. Kontinuerlig uppföljning av kvaliteten på utredningsverksamheten vid internutredningsenheterna.
8. Kontinuerlig uppföljning av genomströmningstiden hos polis, åklagare och domstol.



Christer Ekelund



Kay Engfeldt



Riksåklagaren
Rättsavdelningen
Box 5553
114 85 STOCKHOLM

Europarådets antitortyrkommittés (CTP) slutliga rapport från besöket i Sverige den 28 januari – 5 februari 2003-10-14

Vad som ur åklagarsynpunkt närmast är aktuellt i rapporten är avsnittet om restriktioner i samband med häktning, sid 21 – 24, en fråga som uppenbarligen varit aktuell i dialog mellan CTP och svenska myndigheter under många år. CTP:s rekommendationer är sammanställda på sid 24. Kort sammanfattade går de ut på att den svenske åklagaren vid häktningsförhandlingen skall ange de specifika restriktionerna samt grunderna för dessa. Han skall vidare vid restriktionsbeslutet till häktespersonalen ange grunderna för restriktionerna.

Påpekandena från CTP förefaller ha sin grund i förhållanden i Göteborg. Åklagare vid denna myndighet är vana att i domstolen ange grunderna för att få meddela restriktioner liksom att i de därpå följande besluten ange grunderna för restriktionerna.


Peter Hertting